



9º PRÊMIO  
**CHICO e-CIDADANIA**  
QUALIDADE DO GASTO PÚBLICO  
Controle Social, Governo Aberto, Inovação, Governança,  
Contabilidade e Eficiência

# **O Uso dos Procedimentos de Auditoria em um Conselho Municipal de Saúde: desperdícios minimizados?**

**Tany Ingrid Sagredo Marin  
Sérgio Souza de Jesus  
Cristina Laís dos Santos Pinheiro  
Maria de Nazareth Oliveira Maciel**

# SUS (Sistema Único de Saúde)

Maior sistema de saúde pública do mundo, dentre os países com mais de 100 milhões de habitantes, atende 80% da população;

Em 2014 foram 4,1 bilhões de atendimentos pelo SAMU e 11,5 milhões de internações;

Em 2018 a Saúde pública dispendeu R\$ 108,18 bilhões (9,42% do orçamento);

Desperdícios encontram uma arena fértil, em que um elevado e obrigatório orçamento da saúde motiva ainda mais os diferentes atores a seguirem praticando atos de corrupção (Mackey et al, 2016; Caldas, Costa & Pagliarussi, 2016).



# CORRUPÇÃO NA SAÚDE

- DESDE PEQUENOS ATOS COMO O ABSENTEÍSMO DOS SERVIDORES AOS GRANDES ESQUEMAS QUE ENVOLVEM EMPRESAS MULTINACIONAIS FORNECEDORAS DE MEDICAMENTOS, EQUIPAMENTOS E MÁQUINAS À PREÇOS SUPERFATURADOS E COM PAGAMENTO DE PROPINA (MACKEY *ET AL*, 2016);
- AS CONSEQUÊNCIAS PODEM SER IRREVERSÍVEIS (MACKEY *ET AL*, 2016; AVELINO, BARBERIA, & BIDERMAN, 2013; MAURO, 1998).



# CORRUPÇÃO NA SAÚDE

- O CENÁRIO PODE SER AGRAVADO PELA GESTÃO DESCENTRALIZADA DO SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE (SUS);
- A DESCENTRALIZAÇÃO FOI IDEALIZADA PARA OTIMIZAÇÃO DO SISTEMA, TENDO AS DECISÕES GERENCIADAS POR ATORES LOCAIS, QUE CONHECEM AS PECULIARIDADES DE SEUS MUNICÍPIOS;
- PORÉM, OS GESTORES MUNICIPAIS SÃO POUCO QUALIFICADOS E SEM PREPARO A ASSUMIR RESPONSABILIDADES E TOMAR DECISÕES COM ESCASSA SUPERVISÃO DO ÓRGÃO CENTRAL, O QUE PODE SIGNIFICAR UM AUMENTO NAS CONSTATAÇÕES DE DESPÉRDIO POR CORRUPÇÃO E INEFICIÊNCIA (SILVEIRA, 2007; SANTOS & ANDRADE, 2009; AVELINO ET AL., 2013).



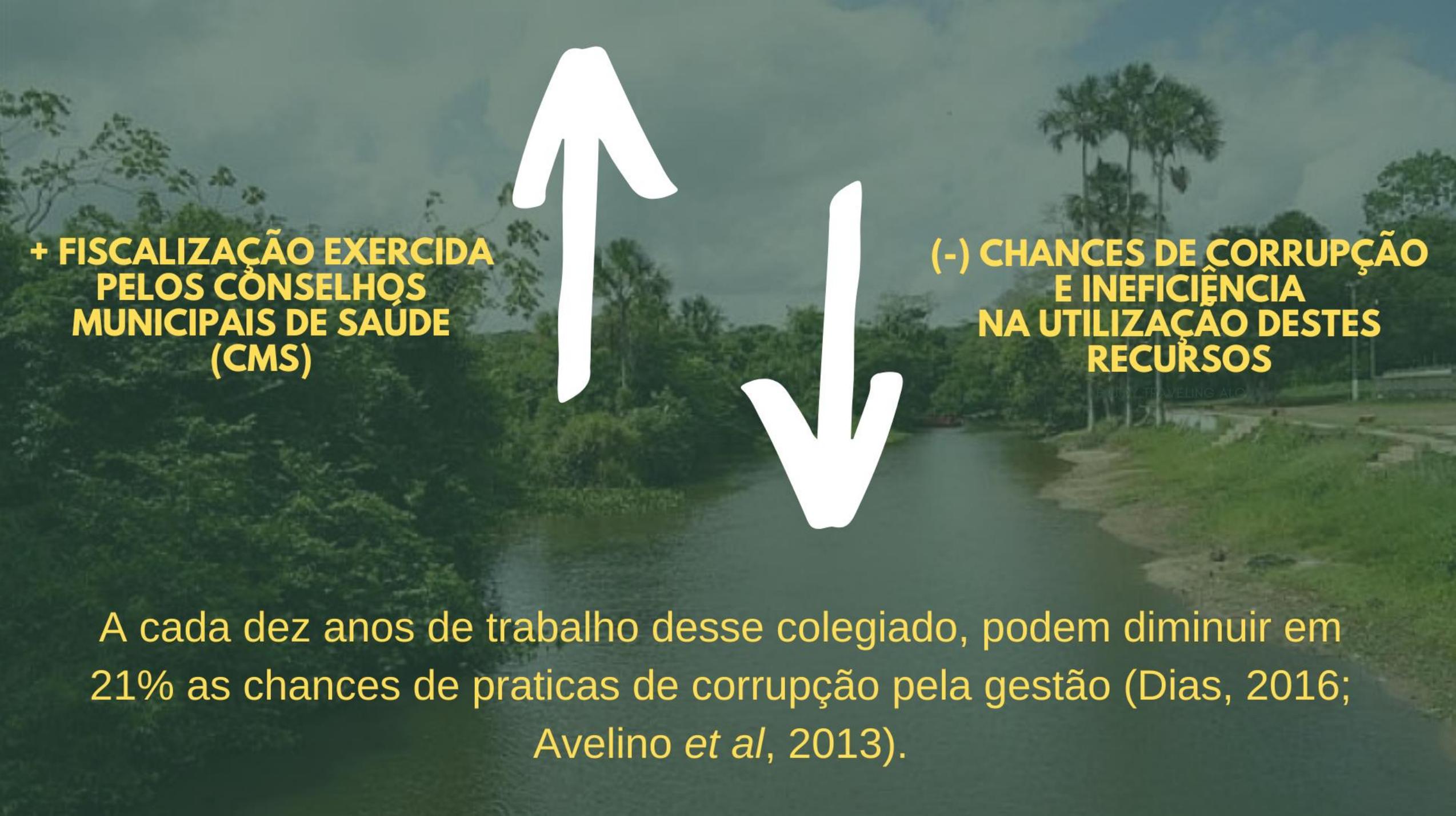
# CONSELHO MUNICIPAL DE SAÚDE

- o controle social do SUS foi estabelecido pelas Leis nº 8.080/90 e nº 8.142/90, que garantem a participação civil organizada através de conferências e conselhos de saúde;
- Os conselhos têm prerrogativas que vão além da simples participação, conforme estabelece a Resolução 453/2012: “XV - fiscalizar e controlar gastos e deliberar sobre critérios de movimentação de recursos da Saúde, [...]” (Brasil, 2012, p. 6).



9º PRÊMIO  
**CHICO e-CIDADANIA**  
QUALIDADE DO GASTO PÚBLICO  
Controle Social, Governo Aberto, Inovação, Governança,  
Contabilidade e Eficiência





**+ FISCALIZAÇÃO EXERCIDA  
PELOS CONSELHOS  
MUNICIPAIS DE SAÚDE  
(CMS)**

**(-) CHANCES DE CORRUPÇÃO  
E INEFICIÊNCIA  
NA UTILIZAÇÃO DESTES  
RECURSOS**

A cada dez anos de trabalho desse colegiado, podem diminuir em 21% as chances de praticas de corrupção pela gestão (Dias, 2016; Avelino *et al*, 2013).

# PROBLEMA



- Conselheiros de Saúde apresentam dificuldades em compreender e analisar as prestações de contas, dotadas de linguagem técnica e específica da área contábil (Serapioni & Romaní, 2006; Avelino et al, 2013; Figueiredo & Malaia, 2014);

- Frente a este problema, em 2016 surgiu o projeto de extensão com objetivo de aprimorar o processo de revisão da prestação de contas através do uso de procedimentos de auditoria, aprovado pelo 2º edital do Programa Nacional de Prevenção Primária à Corrupção (PNPPC) do Conselho Nacional do Ministério Público (CNMP) em 2017.



# Empoderando o Controle Social: o aprimoramento do processo de revisão da prestação de contas de Secretarias Municipais de Saúde



# QUESTÃO NORTEADORA

- Após três anos de atuação efetiva na fiscalização dos gastos da Secretaria Municipal de Saúde de Peixe-Boi, resta saber:
- Quais as contribuições ao combate à corrupção e ineficiência com o uso de procedimentos de auditoria na análise das prestações de contas?



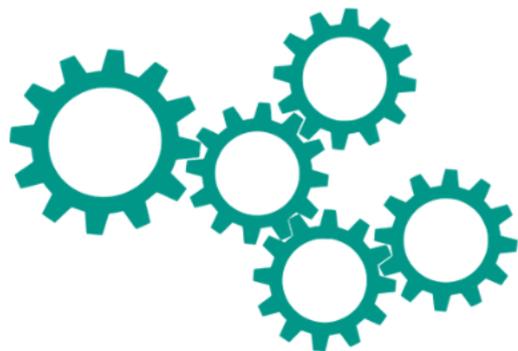
- 
- A map of Brazil showing its states and major cities. A red pin is placed on Belém in the state of Pará. The map also shows parts of Ecuador and Guayaquil to the west, and Paraguay and Assunção to the south. Major cities like Manaus, Brasília, Goiânia, Belo Horizonte, São Paulo, Rio de Janeiro, Salvador, Recife, Fortaleza, and São Luís are labeled. The word 'Brasil' is prominently displayed in the center of the map.
- 7.868 habitantes (IBGE, 2017) e de baixo (0,581) Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDH-M);
  - Dependente de transferências para manter os serviços de saúde pública.



## Breve Histórico:

- CMS Peixe-Boi estabelecido em 1995;
- Revisão PCs apenas em 2011 (ref 2010) em decorrência da fiscalização do Denasus;
- De 2010 a 2014: acompanhando constatações reportadas pelo Denasus através da análise documental sem seleção de amostra, revisavam pasta a pasta, documento a documento.

# PROCEDIMENTOS METODOLÓGICOS



- 2016 até hoje: Relatórios digitais para seleção de amostra, atentando para valores materiais, despesas com histórico de constatações de irregularidades, e despesas com descrições atípicas;
- Posteriormente, aplicação de procedimentos de auditoria, principalmente: análise documental, inspeção física e entrevistas.



# COLETA DE DADOS: RELATÓRIOS DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DE 2014 A 2017, CLASSIFICANDO TODAS AS CONSTATAÇÕES EM:

Constructo	Variável	Sigla	Descrição
Corrupção	Desvio de Recursos	DR	Pagamentos sem real comprovação da necessidade do bem ou serviço (falta de descrição detalhada, valor incompatível com a frota de veículos, etc)
	Superfaturamento	SUP	Pagamento superior ao valor justo (mercado)
Ineficiência	Despesas Financeiras	DES-F	Despesas com taxas bancárias, multas, juros ou correção monetária.
	Elefante Branco	EB	Construção ou compra de bem desproporcional às necessidades do município.
	Desvio de Finalidade para outro setor	DFOS	Ocorre quando o recurso é usado em outro setor
	Não execução de recurso	NER	União repassa o dinheiro, mas o município não o utiliza.

Fonte: Adaptado de Dias et al (2013) e Brasil (2014b).

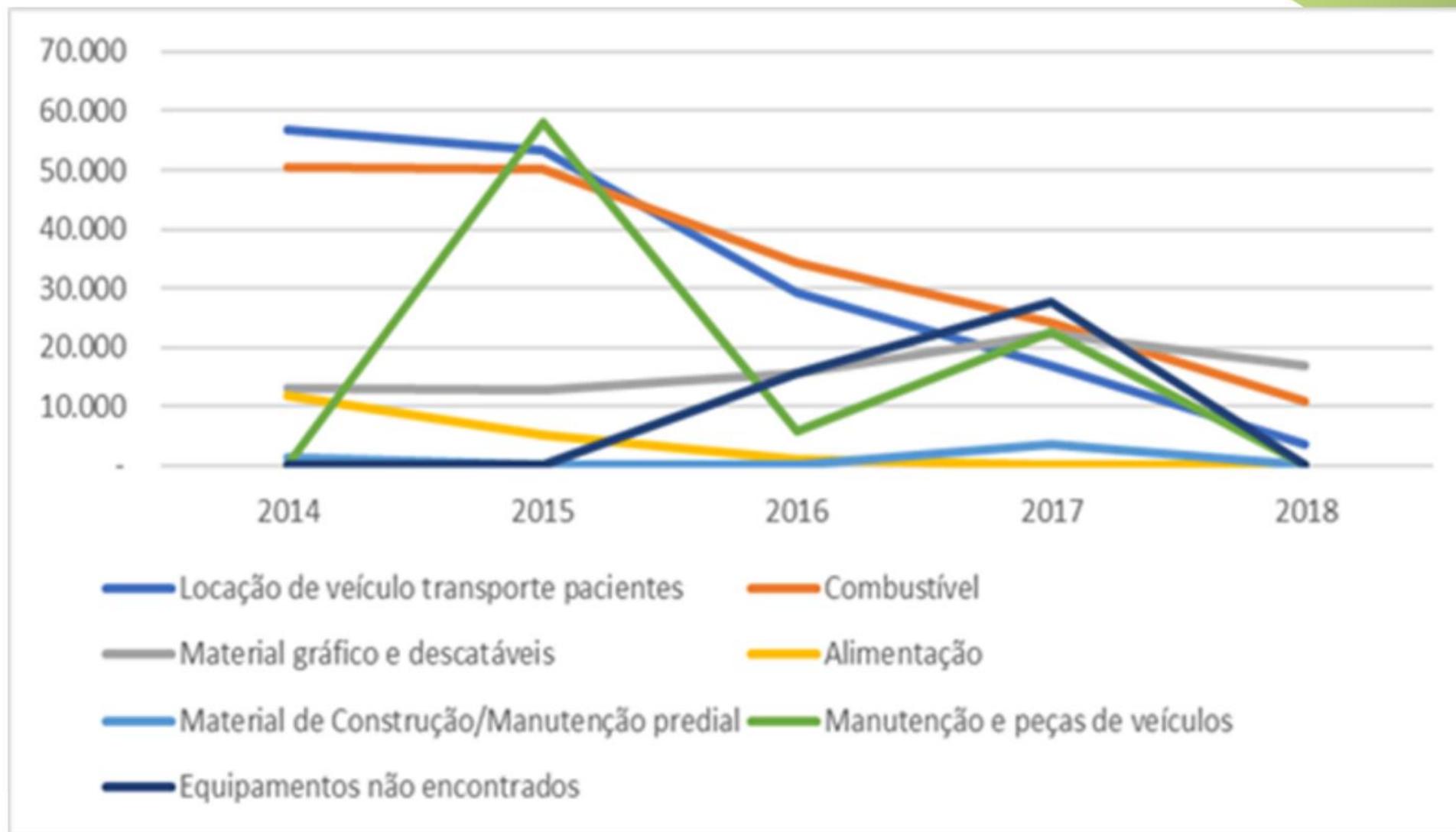


# DESPERDÍCIOS ENCONTRADOS NOS RELATÓRIOS DE PRESTAÇÃO DE CONTAS O CMS PEIXE-BOI ENTRE 2014 E 2018

Tipo de Desperdício	2014	2015	2016	2017	2018
Desvio de Recursos	133,489	179,283	101,634	117,140	31,240
Superfaturamento	810	-	-	-	-
<b>Total Desperdício por Corrupção</b>	<b>134,299</b>	<b>179,283</b>	<b>101,634</b>	<b>117,140</b>	<b>31,240</b>
Despesas Financeiras	-	-	4,369	-	1,186
Desvio de Finalidade para outro setor	15,942	1,311	-	-	1,664
Elefante Branco	-	-	9,092	465,575	-
Não execução de recurso	-	-	15,138	-	-
<b>Total Desperdício por Ineficiência</b>	<b>15,942</b>	<b>1,311</b>	<b>28,599</b>	<b>465,575</b>	<b>2,849</b>
<b>Total Desperdícios</b>	<b>150,241</b>	<b>180,594</b>	<b>130,233</b>	<b>582,715</b>	<b>34,089</b>
<b>Total de Despesas Empenhadas</b>	<b>3,300,420</b>	<b>3,310,407</b>	<b>3,624,977</b>	<b>4,805,409</b>	<b>3,817,952</b>
<b>% Desperdício/Total empenhado</b>	<b>5%</b>	<b>5%</b>	<b>4%</b>	<b>12%</b>	<b>1%</b>



# TRAJETÓRIA DO DESPÉRDÍCIO POR CORRUPÇÃO DO TIPO DESVIO DE RECURSOS DO CMS PEIXE-BOI DE 2014 A 2018



# EVOLUÇÃO DO DESPERDÍCIO COM “COMBUSTÍVEL” VERSUS DESPESA TOTAL DE 2014 A 2018 DA SMS DE PEIXE-BOI

Evolução Corrupção x Despesa	2014	2015	2016	2017	2018
Desperdício em Combustível	50,487	50,134	34,300	24,191	10,849
% Corrupção combustível/total despesa	41%	37%	26%	20%	7%
Combustível - despesa total (NF)	R\$ 123,744	R\$ 136,147	R\$ 132,869	R\$ 120,954	R\$ 158,983
Preço litro (NF)	3.11	3.47	3.92	3.99	4.26
Qtde de litros pagos (NF)	39,789	39,236	33,895	30,314	37,320



# INSPEÇÃO FÍSICAS USF'S, CONSTATAÇÃO DA ALOCAÇÃO DOS EQUIPAMENTOS



Fonte: Dados da Pesquisa.



9º PRÊMIO  
**CHICO e-CIDADANIA**  
QUALIDADE DO GASTO PÚBLICO  
Controle Social, Governo Aberto, Inovação, Governança,  
Contabilidade e Eficiência

# INSPEÇÃO FÍSICA NO ALMOXARIFADO EVIDENCIANDO EQUIPAMENTOS SEM UZO



Fonte: Dados da Pesquisa.



9º PRÊMIO  
**CHICO e-CIDADANIA**  
QUALIDADE DO GASTO PÚBLICO  
Controle Social, Governo Aberto, Inovação, Governança,  
Contabilidade e Eficiência

# INSPEÇÃO FÍSICA NO ALMOXARIFADO EVIDENCIANDO EQUIPAMENTOS SEM USO



Fonte: Dados da Pesquisa.



# INSPEÇÃO FÍSICA NAS USF'S, EQUIPAMENTOS SEM UTILIZAÇÃO.



Fonte: Dados da Pesquisa.



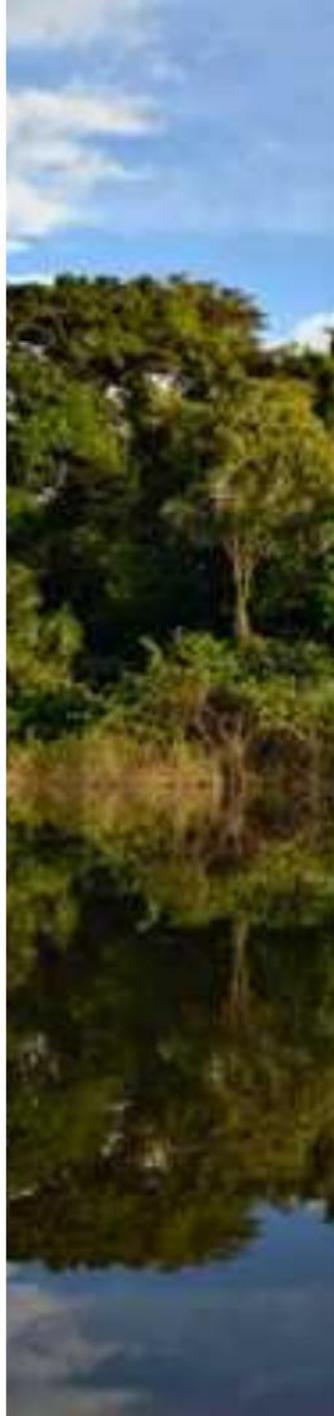
9º PRÊMIO  
**CHICO e-CIDADANIA**  
QUALIDADE DO GASTO PÚBLICO  
Controle Social, Governo Aberto, Inovação, Governança,  
Contabilidade e Eficiência

# Considerações Finais

O trabalho da comissão de finanças contribuiu para redução de Corrupção;

Melhora no Índice Firjan de Desenvolvimento Municipal (IFDM) para a área da Saúde que em 2010 era 0,3979 (Baixo) passou para 0,7302 (Moderado) em 2016 (último ano disponível);

Uma batalha constante, não apenas uma colocação pontual.



9° PRÊMIO  
**CHICO e-CIDADANIA**  
QUALIDADE DO GASTO PÚBLICO  
Controle Social, Governo Aberto, Inovação, Governança,  
Contabilidade e Eficiência



**OBRIGADA POR SUA ATENÇÃO**

[profa.tany@gmail.com](mailto:profa.tany@gmail.com)

**Universidade Federal Rural da Amazônia - UFRA.**