

**As reformas que o Brasil
precisa:**

**Reforma tributária PEC 45 e o
desenvolvimento regional**

NATAL

22/10/2019

CCiF – Princípios Escritos na Pedra

PRINCÍPIOS

O **Centro de Cidadania Fiscal** é um *think tank* independente que tem como objetivo contribuir para a simplificação do sistema tributário brasileiro e para o aprimoramento do modelo de gestão fiscal do país.

As diretrizes da atuação do Centro de Cidadania Fiscal são definidas em seu Estatuto, o qual dispõe que:

"Em sua atuação o Centro de Estudos privilegiará medidas que contribuam para o desenvolvimento sustentável do Brasil, visando:

- a) ampliar o potencial de crescimento de longo prazo da economia brasileira;
- b) garantir a sustentabilidade fiscal, de modo a não transferir custo excessivo para as gerações futuras;
- c) fomentar a transparência das ações, planos e políticas de governo;
- d) reduzir as desigualdades sociais e regionais;
- e) garantir o uso sustentável dos recursos naturais.

O **CCiF** atuará de forma independente e imparcial, tendo como referência os interesses difusos da população brasileira.

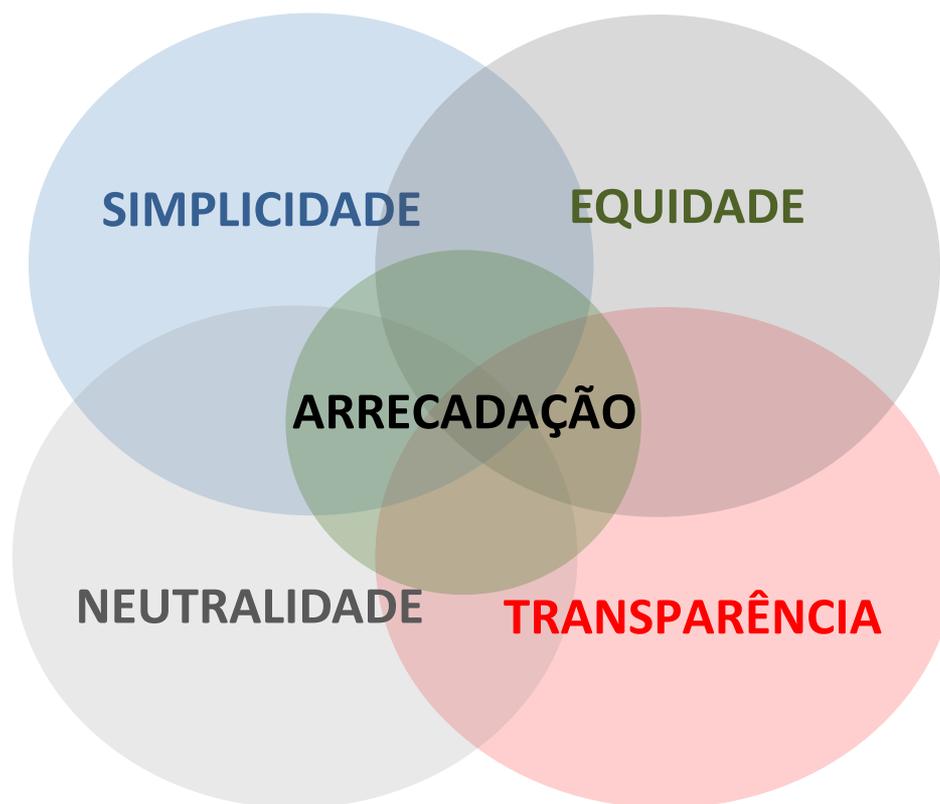
No exercício de suas atividades, o **CCiF** não defenderá o interesse econômico específico de qualquer empresa, grupo ou setor econômico, nem defenderá políticas que reduzam, de qualquer forma, o grau de concorrência na economia brasileira."

Centro de Ciudadania Fiscal



Diretivas para a Reforma Qualidade da Tributação sobre o Consumo

Princípios



- **Bases da tributação:**
 - consumo,
 - renda,
 - propriedade e
 - folha de salários.

Tributação do consumo de bens e serviços IBS

Tributação sobre o Consumo

Sales Tax versus IVA

Tributar o consumo significa cobrar uma parcela adicional no preço dos produtos e serviços.

- Pago pelos consumidores, arrecadado pelas empresas
- *Sales Tax* – Estados Unidos
- Modelo IVA – Imposto sobre Valor Adicionado

Tributação sobre o Consumo

Modelo IVA

IBS - NÃO CUMULATIVIDADE					
	\$ VENDA	% ALIQ.	Débito	Crédito	A Recolher
	A	B	C=A*B		
Insumos	40	18%	7,2		7,2
↓					
Indústria	120	18%	21,6	7,2	14,4
↓					
Atacadista	150	18%	27	21,6	5,4
↓					
Varejista	200	18%	36	27	9
Consumidor	200				36

PEC 45
Tributação do consumo
de bens e serviços
IBS

Tributos sobre bens e serviços

Distorções do modelo atual

- Fragmentação da base de incidência entre cinco tributos (ISS, ICMS, PIS, COFINS e IPI).
- Multiplicidade de benefícios fiscais, regimes especiais e alíquotas efetivas.
- Tributação na origem (guerra fiscal)
- Cumulatividade, onerando exportações e investimentos.
- Excesso de finalidades extrafiscais na legislação.

Tributos sobre bens e serviços

Distorções do modelo atual

Principais consequências:

- Organização ineficiente da produção;
- Elevado custo de compliance;
- Alta litigiosidade;
- Tensões federativas.

Proposta de reforma

IBS

Criação de um novo imposto do tipo IVA, que substituiria progressivamente os cinco tributos existentes.

PIS/Cofins/IPI/ICMS/ISS

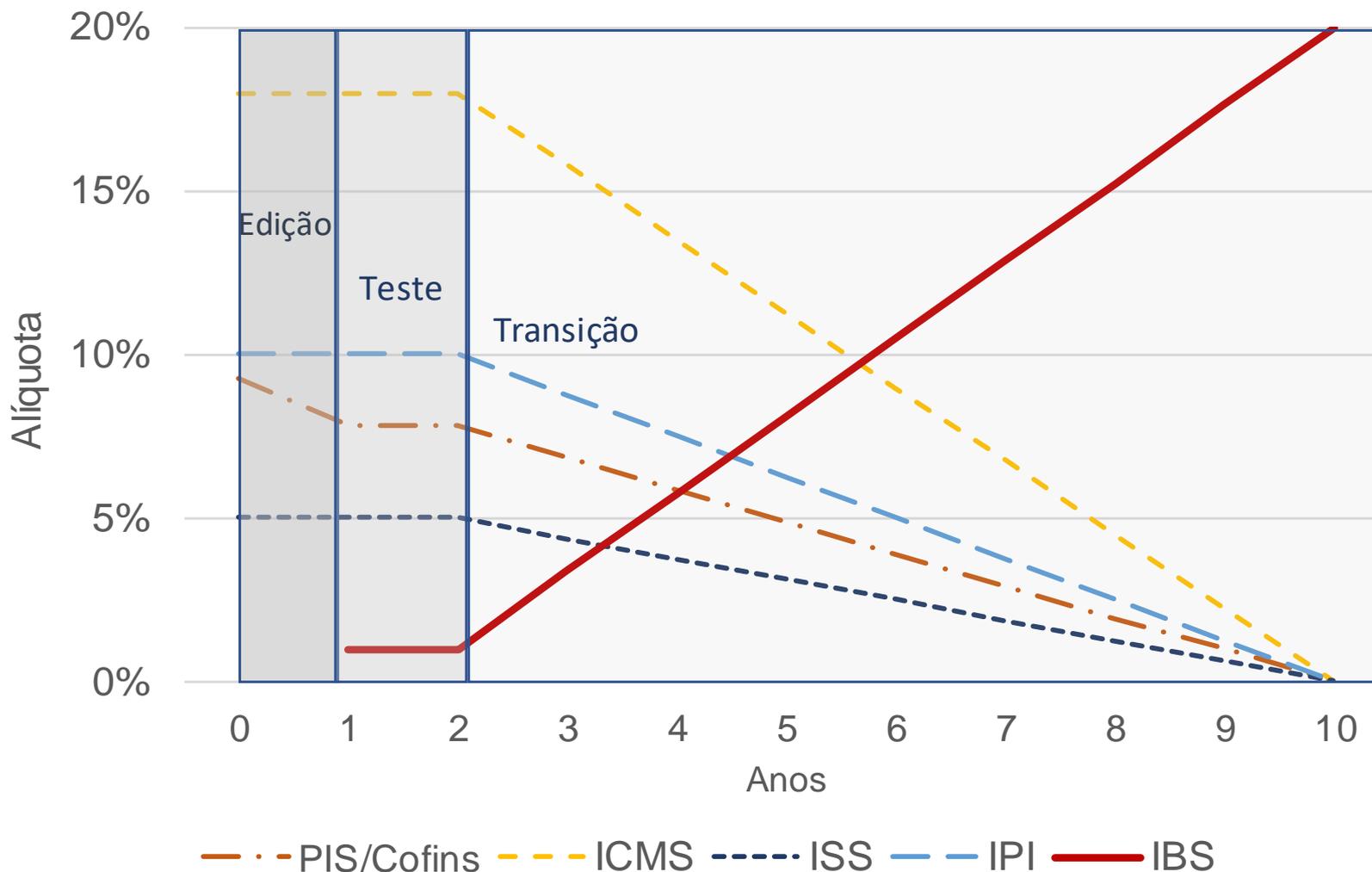


Imposto sobre Bens e Serviços (IBS)

Transição em dez anos, incluindo um período de teste de dois anos;

Tempo necessário para amortizar os investimentos já realizados e permitir novos investimentos com base no sistema tributário **NOVO**.

Transição de 10 anos para o contribuinte, garantindo Segurança Jurídica e respeito aos incentivos e contratos decorrentes da Guerra Fiscal



Proposta de reforma

Imposto Seletivo

O modelo seria complementado por um **Imposto Seletivo** federal, com incidência monofásica sobre bens e serviços com externalidades negativas (como fumo e bebidas).

- A introdução do Imposto Seletivo se daria progressivamente, paralelamente à transição na introdução do IBS.

Proposta de reforma: IBS

Características do IBS

- Incidência não-cumulativa sobre base ampla de bens e serviços, inclusive cessões e transferências de direitos.
- Desoneração completa das exportações.
- Crédito integral e imediato para investimentos.
- Crédito financeiro (exceção: bens e serviços de uso ou consumo pessoal).

Proposta de reforma: IBS

Características do IBS

- Ressarcimento tempestivo de créditos (60 dias).
- Incidência sobre o preço líquido de tributos.
- **Arrecadação unificada e distribuição automática da receita entre os entes federados.**

Proposta de reforma: IBS

Características do IBS

■ **Alíquota Uniforme**

- Proposta é politicamente complexa, mas benefícios são grandes:
 - redução da elisão,
 - do contencioso e maior transparência;
 - A redução da alíquota para qualquer setor implica em alíquota mais elevada para os demais;
-
- O IBS deve ter o mínimo de regimes especiais;
 - Substituição tributária limitada a poucos bens.

Proposta de reforma: IBS

Estados e Municípios

- **Autonomia federativa** na fixação da parcela estadual e municipal da alíquota do IBS:
 - Alíquota poderá ser fixada acima ou abaixo da alíquota de referência (garante a manutenção da receita total do ICMS e ISS);
 - Operações interestaduais e intermunicipais: alíquota do destino.

Proposta de reforma: IBS

Extrafiscalidade

- O objetivo do IBS deve ser o de arrecadar.
- Outros objetivos de políticas públicas podem ser alcançados de forma mais eficiente através de outros instrumentos (como recursos orçamentários):
 - Sociais (desoneração da cesta básica);
 - Regionais (Zona Franca de Manaus);
 - Setoriais.

Proposta de reforma: IBS

NECESSIDADE DE POLÍTICAS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

- Redução das desigualdades regionais exige reforço da Política de Desenvolvimento Regional:
 - Aplicação em mecanismos eficientes de redução das desigualdades regionais, como infraestrutura e qualificação de trabalhadores.

UNIFORMIZAÇÃO DA ARRECADAÇÃO E DISTRIBUIÇÃO DOS RECURSOS

NOVO FEDERALISMO COOPERATIVO



Proposta de reforma: IBS

Formação da alíquota e distribuição da receita

22

- A alíquota do IBS (percebida pelo contribuinte) será soma de várias alíquotas singulares:
 - **Federais**, correspondentes às destinações atuais do PIS, Cofins e IPI;
 - **Estaduais** (destinações atuais do ICMS);
 - **Municipais** (destinações atuais do ISS).

Proposta de reforma: IBS

Formação da alíquota e distribuição da receita

- Alíquotas singulares poderão ser alteradas por lei da respectiva unidade federada (observadas algumas restrições);
 - Modelo reduz muito a rigidez orçamentária;
 - Maior transparência para os contribuintes.

Proposta de reforma: IBS

Formação da alíquota e distribuição da receita

24

	Alíquota Singular	Tributo Atual
Gerenciável pela União	9,2%	
Parcela Federal		
Livre	2,90%	PIS/Cofins/IPI
Seguridade Social	4,63%	Cofins
FAT - Seg. Des. e Abono	0,58%	PIS
FAT - BNDES	0,39%	
Fundos Regionais	0,04%	IPI
Parcela Estadual		
Educação	0,09%	
Saúde	0,04%	
Livre	0,22%	
Parcela Municipal		
Educação	0,08%	
Saúde	0,05%	
Livre	0,20%	

Proposta de reforma: IBS

Formação da alíquota e distribuição da receita

25

	Alíquota Singular	Tributo Atual
Gerenciável pelos Estados	13,8%	
Parcela Estadual		ICMS
Educação	2,58%	
Saúde	1,24%	
Livre	6,51%	
Parcela Municipal		
Educação	0,86%	
Saúde	0,52%	
Livre	2,07%	
Gerenciável pelos Municípios	2,0%	
Parcela Municipal		ISS
Educação	0,50%	
Saúde	0,30%	
Livre	1,21%	
Total	25,00%	

DUAS TRANSIÇÕES:

1. Transição de 10 anos para o contribuinte e para a sociedade, garantindo Segurança Jurídica e respeito aos incentivos e contratos decorrentes da Guerra Fiscal;
2. Transição dos critérios de distribuição entre os entes federativos, garantindo o fluxo de receita pelo critério atual por 20 anos e mais 30 de transição para o novo critério do destino.

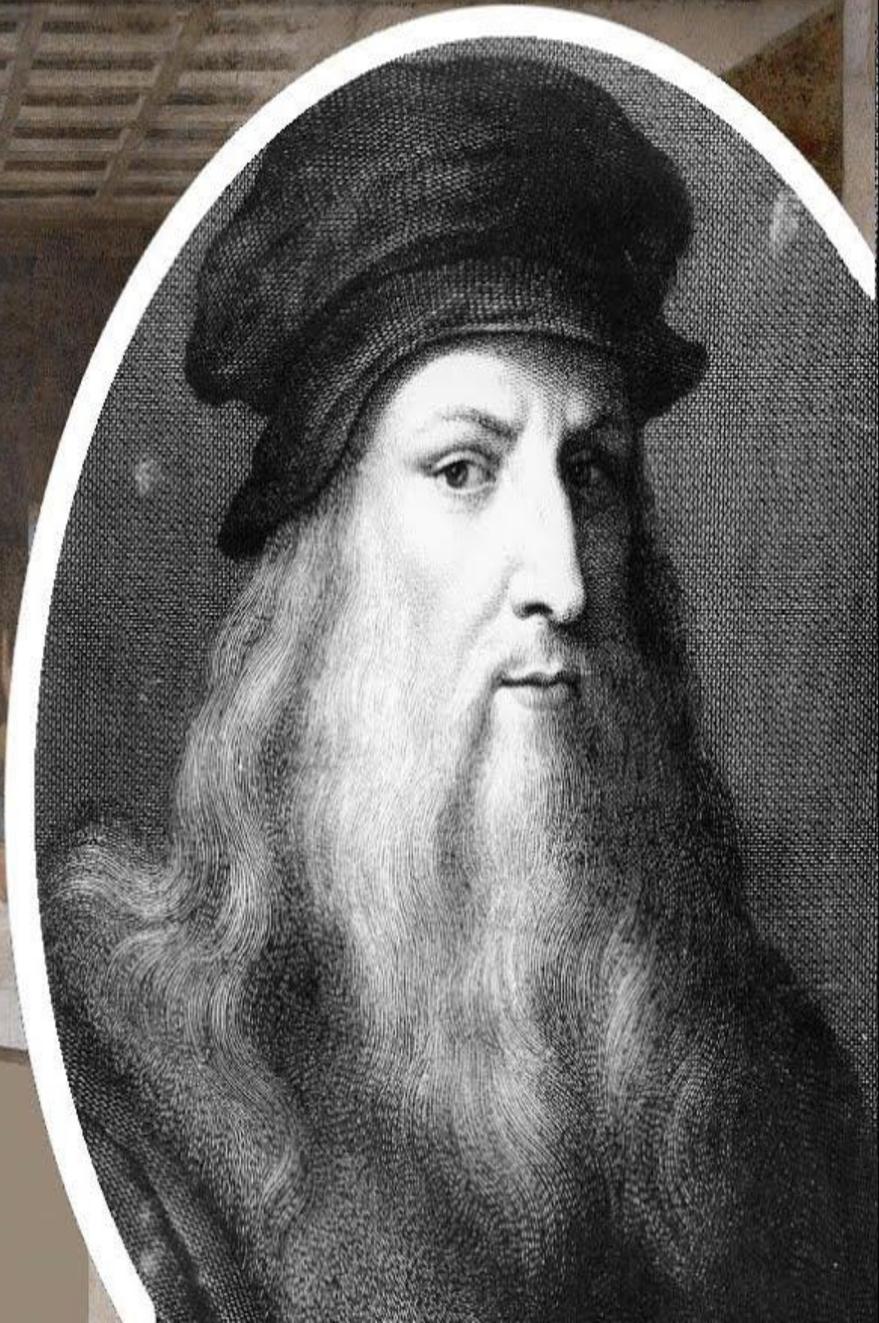
Defendendo a vida alêia,
Vivi sempre a trabaiá
E nunca fiz cara feia
Promode imposto pagá,
Pois todo aquele que tem
Bodega, loja, armazém
E ôtras venda de valô
O seu lucro nunca estraga,
Pruquê o imposto quem paga
É sempre o consumidô.

Apelo de um Agricultor.

In: Cante lá que eu canto cá - Patativa do Assaré

“A SIMPLICIDADE
É A MAIOR DAS
SOFISTICAÇÕES”

Leonardo
da Vinci



Muito obrigado!

Nelson Machado nelson@aprimora.com.br