

Custos na Perspectiva do Órgão Central de Contabilidade do Governo Federal

22 de outubro de 2019

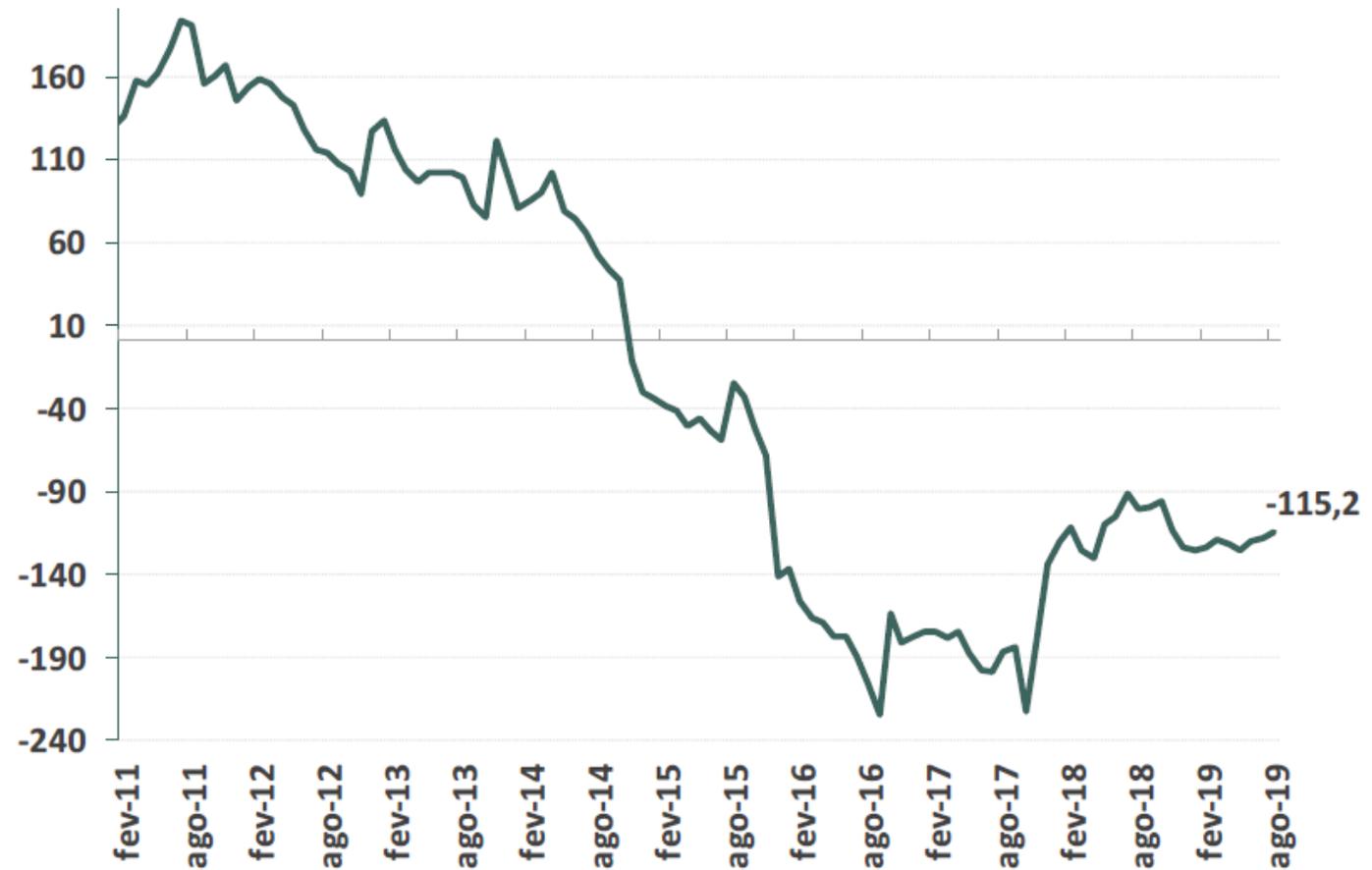
- 1 Contexto Econômico
- 2 Sistema de Custos do Governo Federal
- 3 Novo Portal de Custos do Governo Federal
- 4 Projetos
- 5 Questões para Reflexão

Resultado Fiscal do Governo Central

Resultado Primário do Governo Central – Acumulado em 12 meses
Brasil – 2011/2019 – R\$ Bilhões – A preços de ago/19 – IPCA

O resultado primário do Governo Central acumulado em 12 meses alcançou **déficit de R\$ 115,2 bi**, equivalente a **1,61% do PIB**.

A meta de resultado primário do Governo Central para 2019 é **déficit de R\$ 139,0 bi**, equivalente a **1,94% do PIB**.

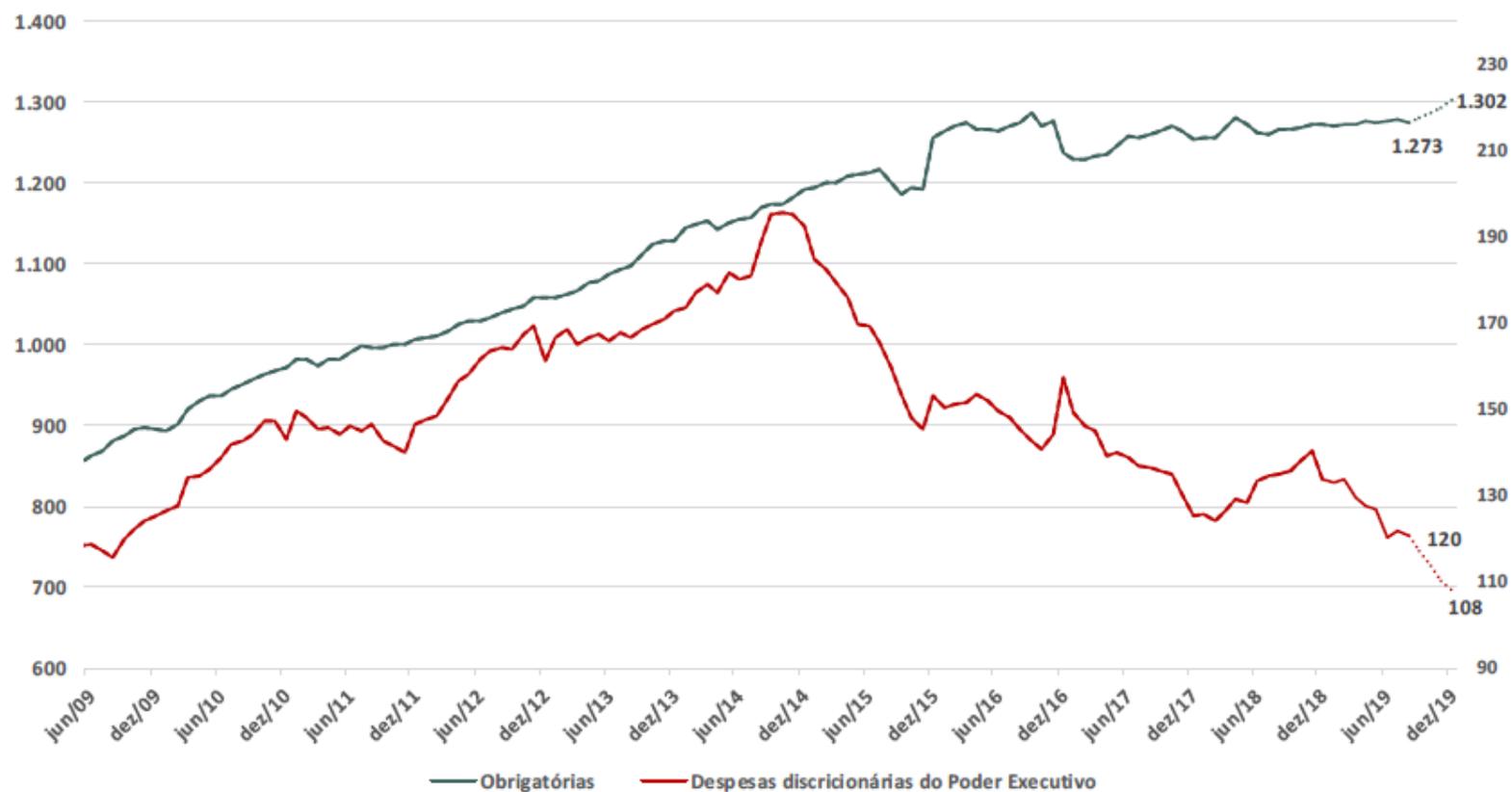


Evolução de Despesas do Governo Central

Despesas do Governo Central – Acumulado 12 meses
Brasil - 2009 a 2019: R\$ Bilhões – A preços de ago/19 - IPCA*

As despesas discricionárias atingiram R\$ **120,5 bilhões** no período de 12 meses encerrado em agosto de 2019, **o mesmo nível de setembro de 2009**, em termos reais. Essas despesas são pressionadas pelo crescimento persistente das obrigatórias.

Considerando o descontingenciamento sugerido na reavaliação do 4º bimestre, **as discricionárias chegarão a R\$ 107,8 bi no fim de 2019**, o que representaria **o menor valor da série histórica** iniciada em 2009.



* Desconsidera capitalização Petrobrás realizada em setembro de 2010.

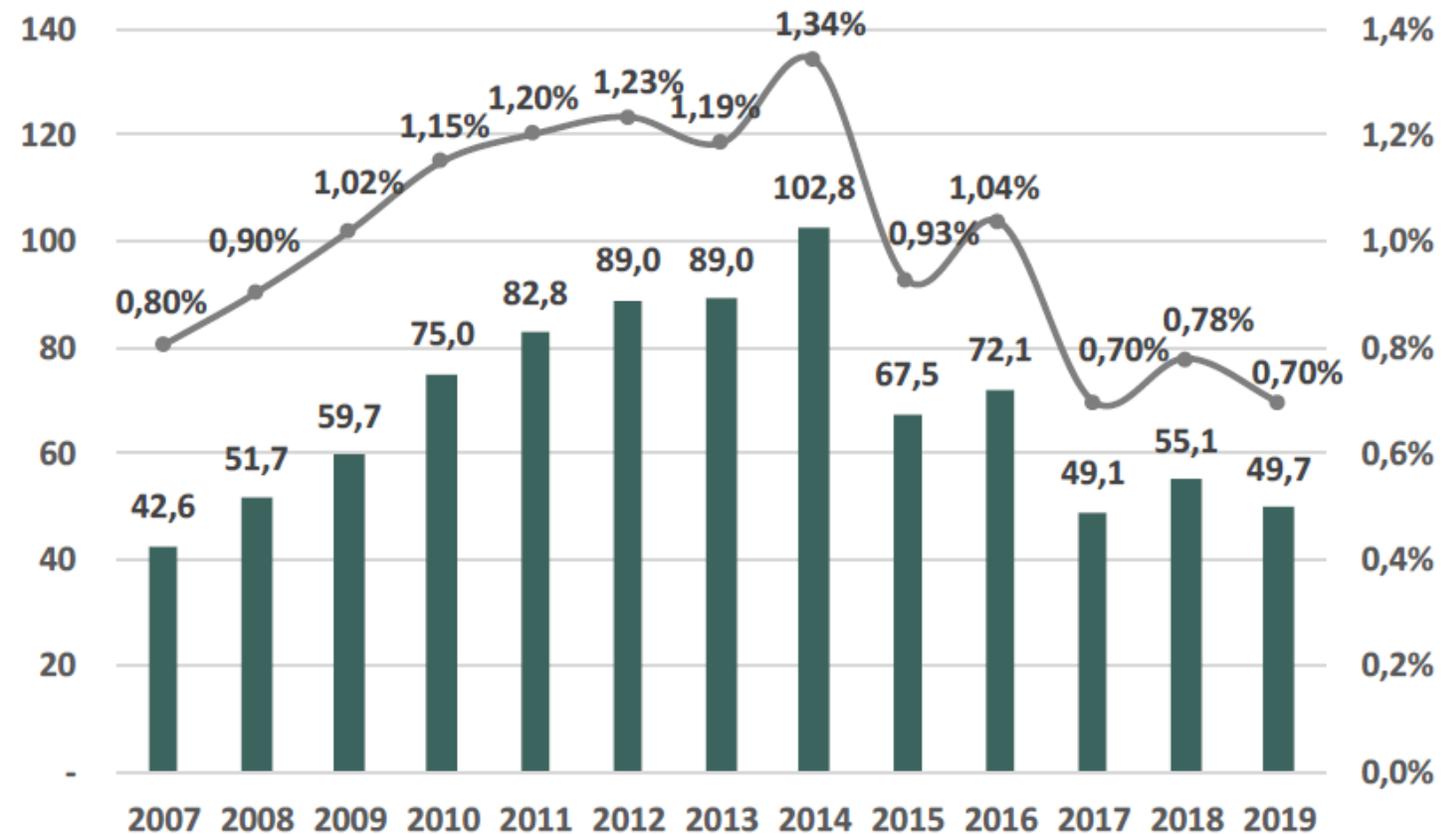
Fonte: Tesouro Nacional

Despesas do Governo Central Investimentos

*Despesas de Investimento como % do PIB e a preços de agosto/2019 IPCA - R\$ Bilhões
2007-2018: Anual; 2019: Acumulado em 12 meses até agosto*

No acumulado em 12 meses até agosto de 2019, os **investimentos totalizaram R\$ 49,7 bilhões**. Em percentual do PIB, o nível de investimento está **inferior ao patamar do ano de 2007**.

A valores de agosto/19, o investimento acumulado em 12 meses foi **menor do que a metade do investimento de 2014**, topo da série histórica.

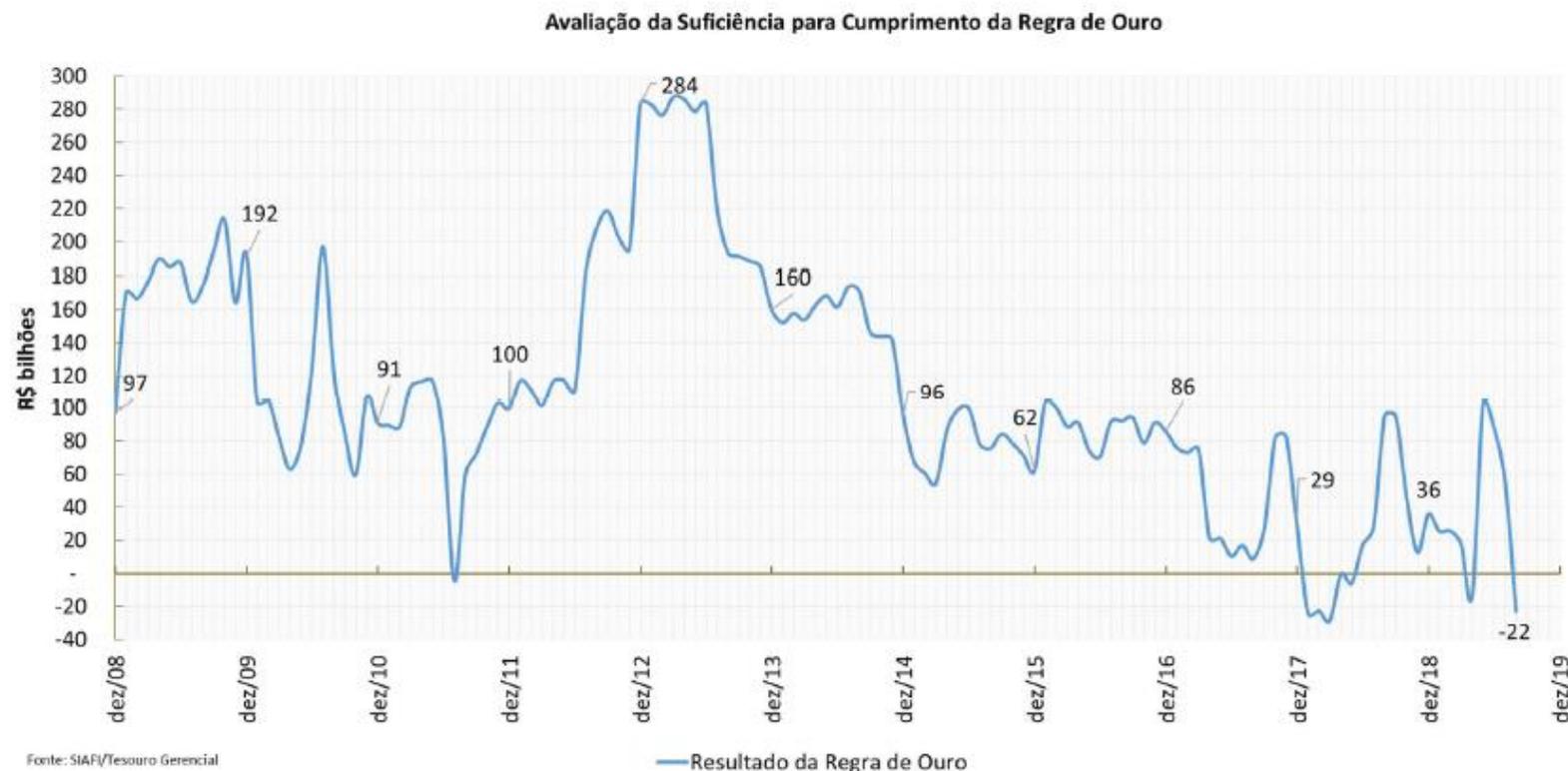


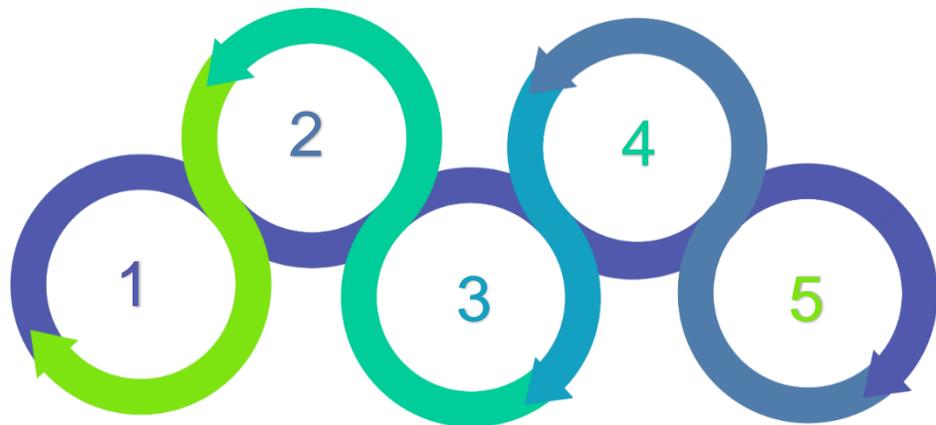
Regra de Ouro Art. 167 da Constituição Federal

*Suficiência da Regra de Ouro: (Despesa de Capital – Receita com Op. de Crédito)
2008 a 2019: Acumulado em 12 meses – R\$ Bilhões – A preços correntes*

No acumulado em 12 meses até agosto/2019, as receitas de operação de crédito superaram as despesas de capital em **R\$ 22,5 bilhões**.

O **cumprimento da Regra de Ouro** é verificado em **bases anuais** no Relatório Resumido de Execução Orçamentária.





- 1 - Crise Financeira Global - Dívida Soberana
- 2 - Pressão sobre os Orçamentos Nacionais
- 3 - Aumento das Expectativas dos Cidadãos
- 4 - Metas de Desenvolvimento Sustentáveis
- 5 - Melhoria na Gestão das Finanças Públicas

OCDE - Aumento da Produtividade do Setor Público

Revisão das regulamentações dentro do governo:

- Simplificação administrativa;
- Vários países europeus adotam meta de reduzir 25% os custos administrativos (economia de 1% a 1,7% PIB).

Gerenciamento de recursos humanos no setor público:

- OCDE: 21% dos empregados formais e 45% dos custos de produção do governo;
- Identificar, padronizar e mensurar as ferramentas no setor público.

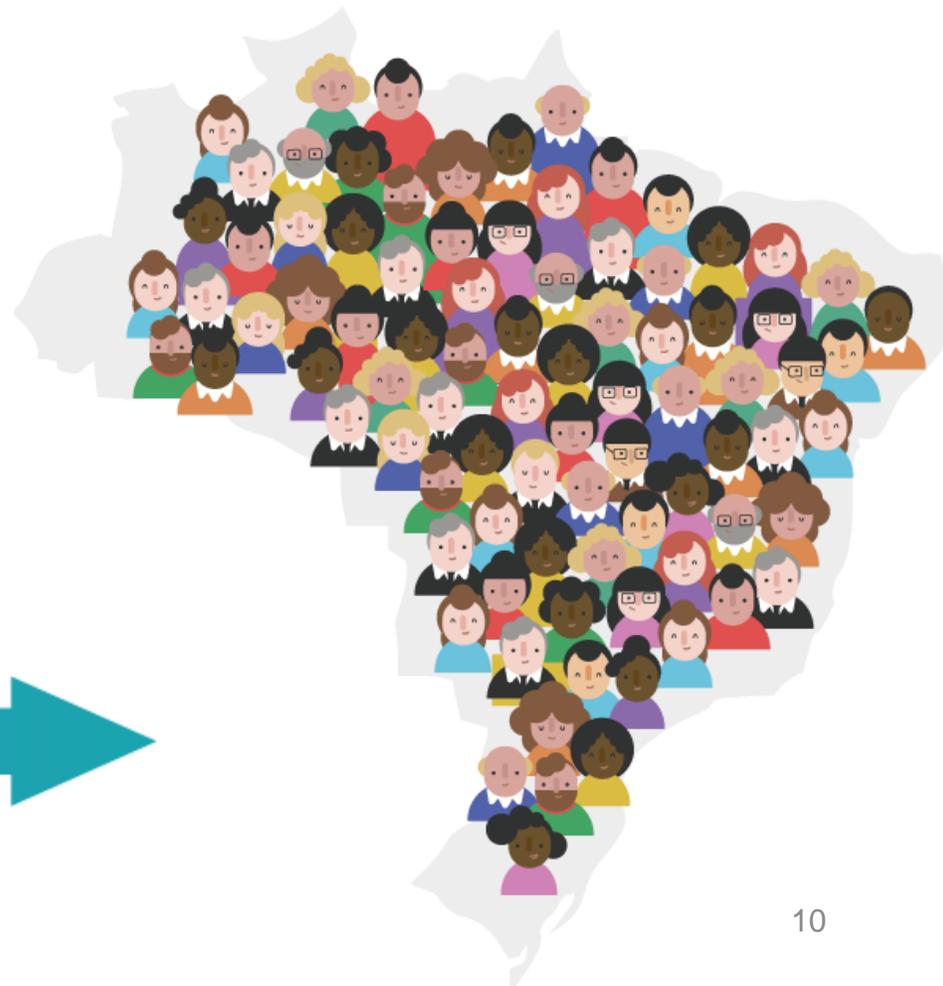
Fonte: Understanding Public Sector Productivity – OCDE (2017)



QUALIDADE DO GASTO



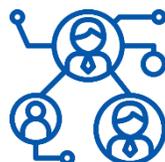
QUALIDADE DO GASTO



Compete ao Órgão Central



Manter e aprimorar o
SIC



Dar apoio aos órgão
setoriais



Disponibilizar instruções
e procedimentos
técnicos



Propor alterações em
rotinas contábeis



Definir objetos de
custos estratégicos



Disseminação
Capacitação

2 Sistema de Custos do Governo Federal

Limitações Sistêmicas e Operacionais



Integração dos sistemas estruturantes

Adequação dos sistemas estruturantes

Integridade dos dados dos sistemas estruturantes

2 Sistema de Custos do Governo Federal

Custos dos Programas de Governo

Paradigma



Fonte: Manual de Auditoria Operacional do TCU

Limitações do Modelo

Programas finalísticos contemplam parte dos custos

Integração insuficiente entre o PPA e a LOA

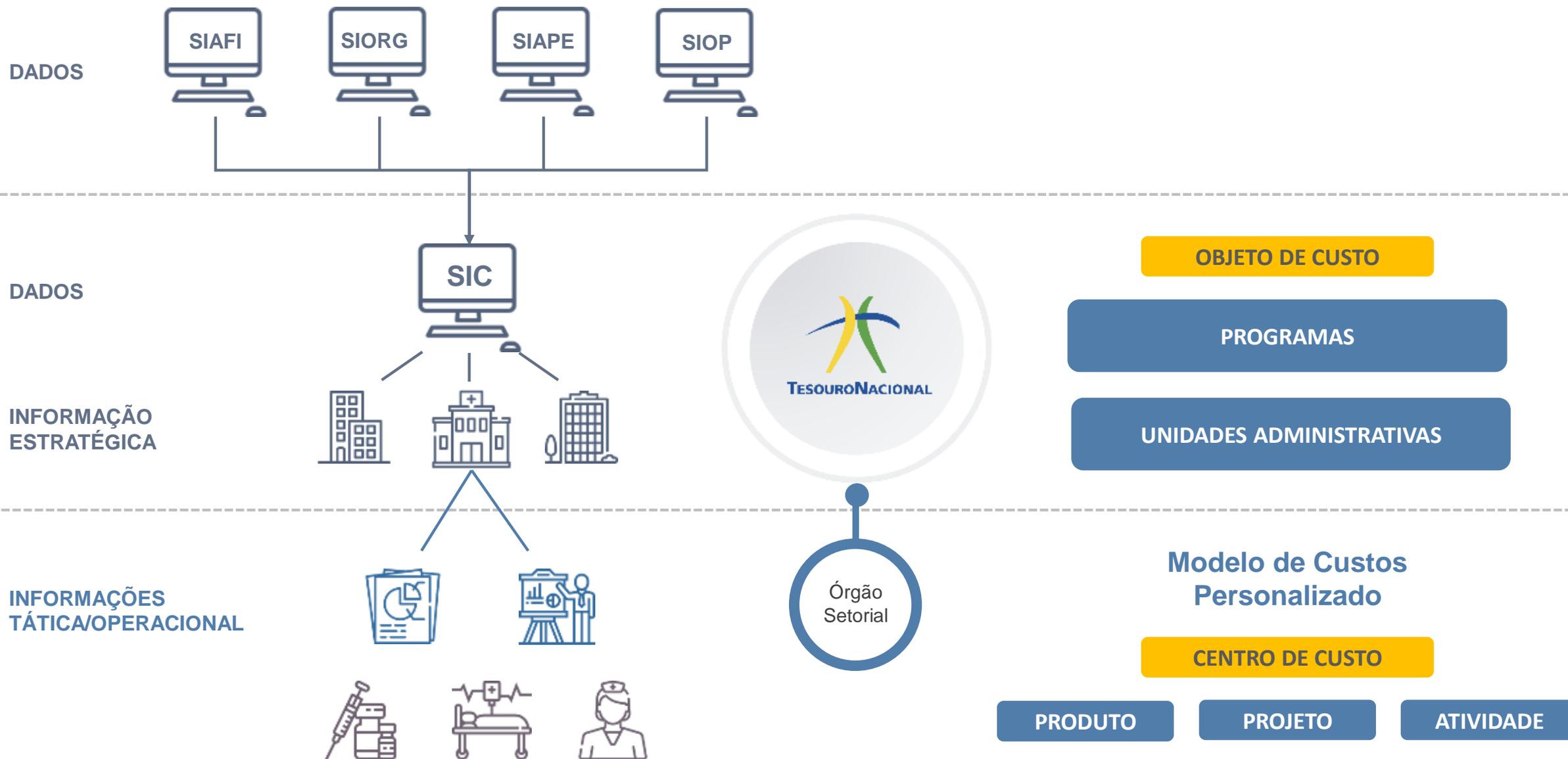
Alterações entre os PPA

Existência de ações orçamentárias especiais sem a mensuração de entregas

Ocorrência de eventos subsequentes ao planejamento

Utilização da ação orçamentária como parâmetro de análise

2 Sistema de Custos do Governo Federal



2 Sistema de Custos do Governo Federal

Perguntas



Quanto custa um aluno de curso superior?



Quanto custa o km de uma rodovia?



Quanto custa um paciente no leito de UTI?



Quanto se economiza com a inclusão de procedimentos digitais?

2 Sistema de Custos do Governo Federal

Compete aos Órgãos Setoriais



Analisar e elaborar
relatórios



Definir objetos de custos
personalizados



Dar apoio aos órgãos seccionais



Subsidiar os gestores dos
órgãos com informações
de custos



Elaborar estudos e propor
melhorias

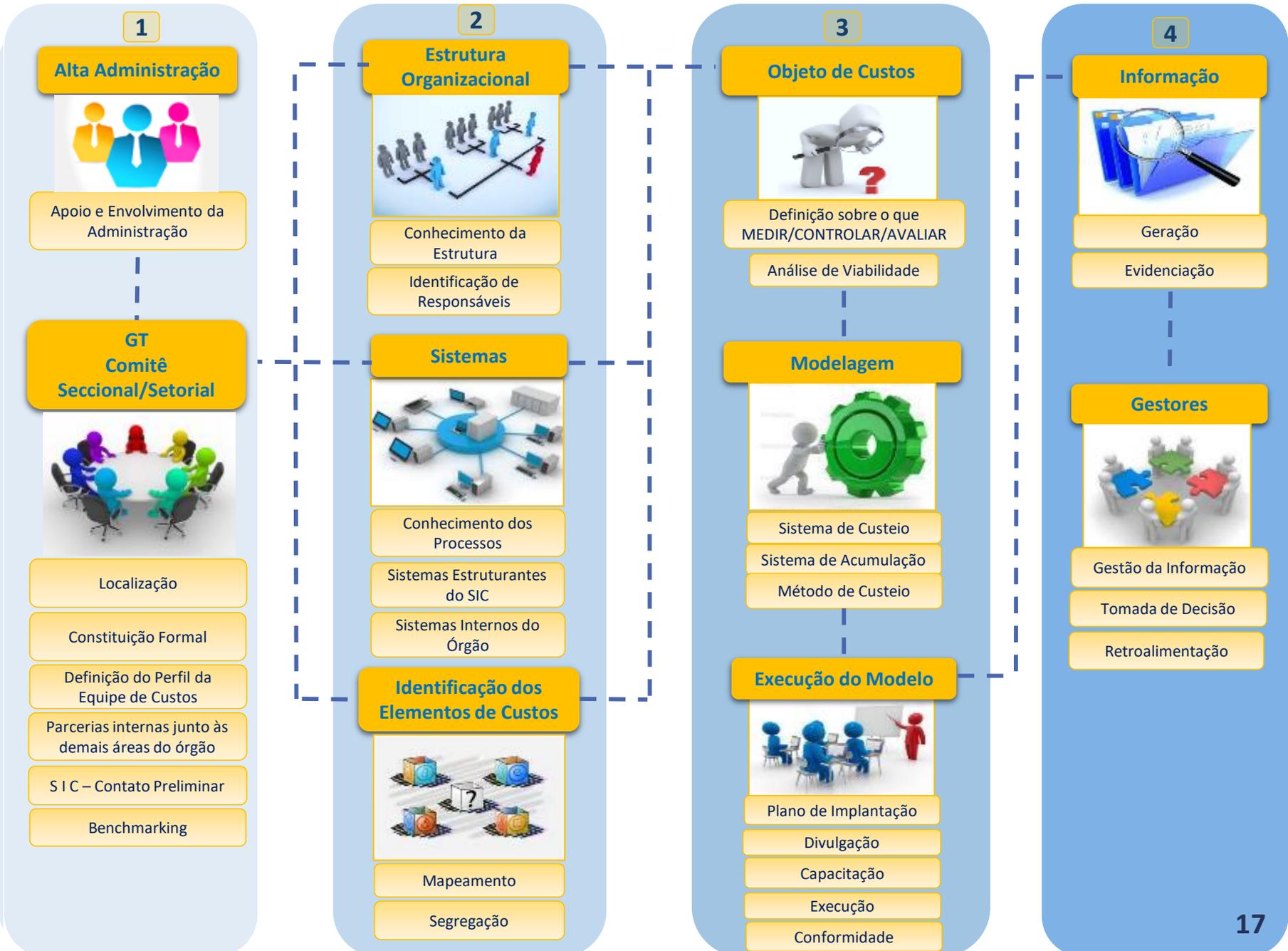


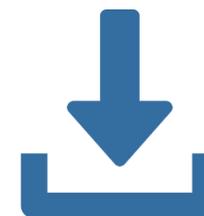
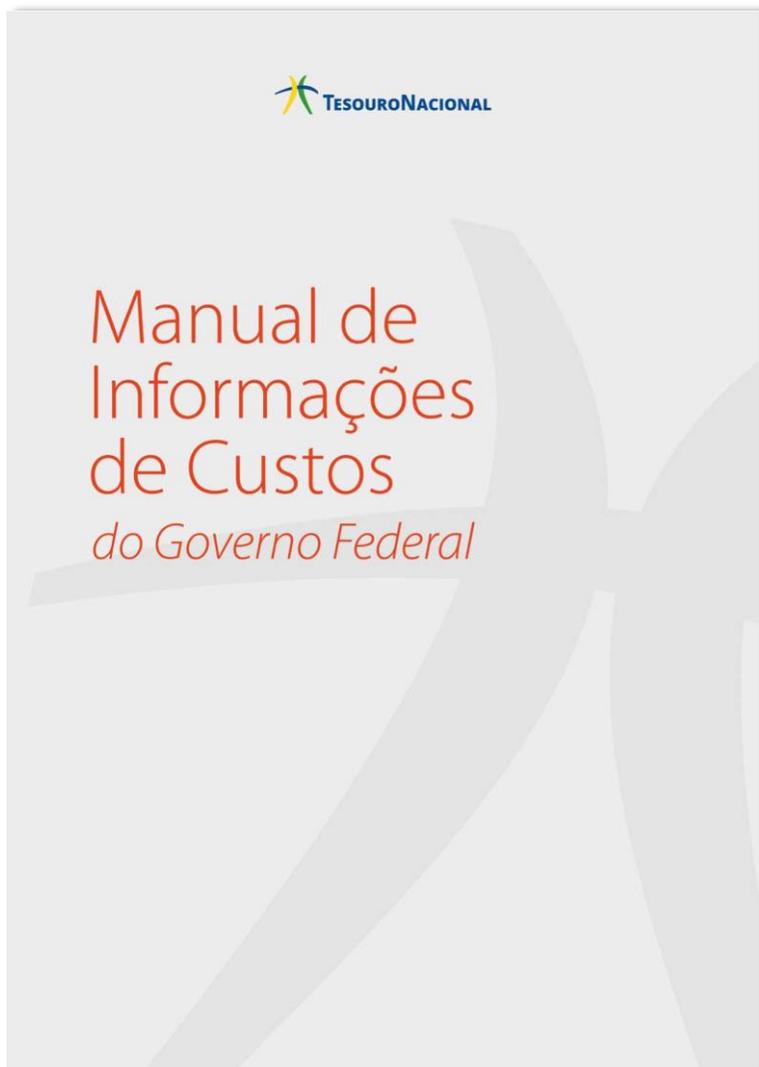
Prestar informação/apoio na
realização de auditorias que
tenham por objeto os custos
a cargo do órgão

Desenvolvimento do Modelo de Custos



- 1 Planejamento
- 2 Estruturação
- 3 Implantação
- 4 Gestão

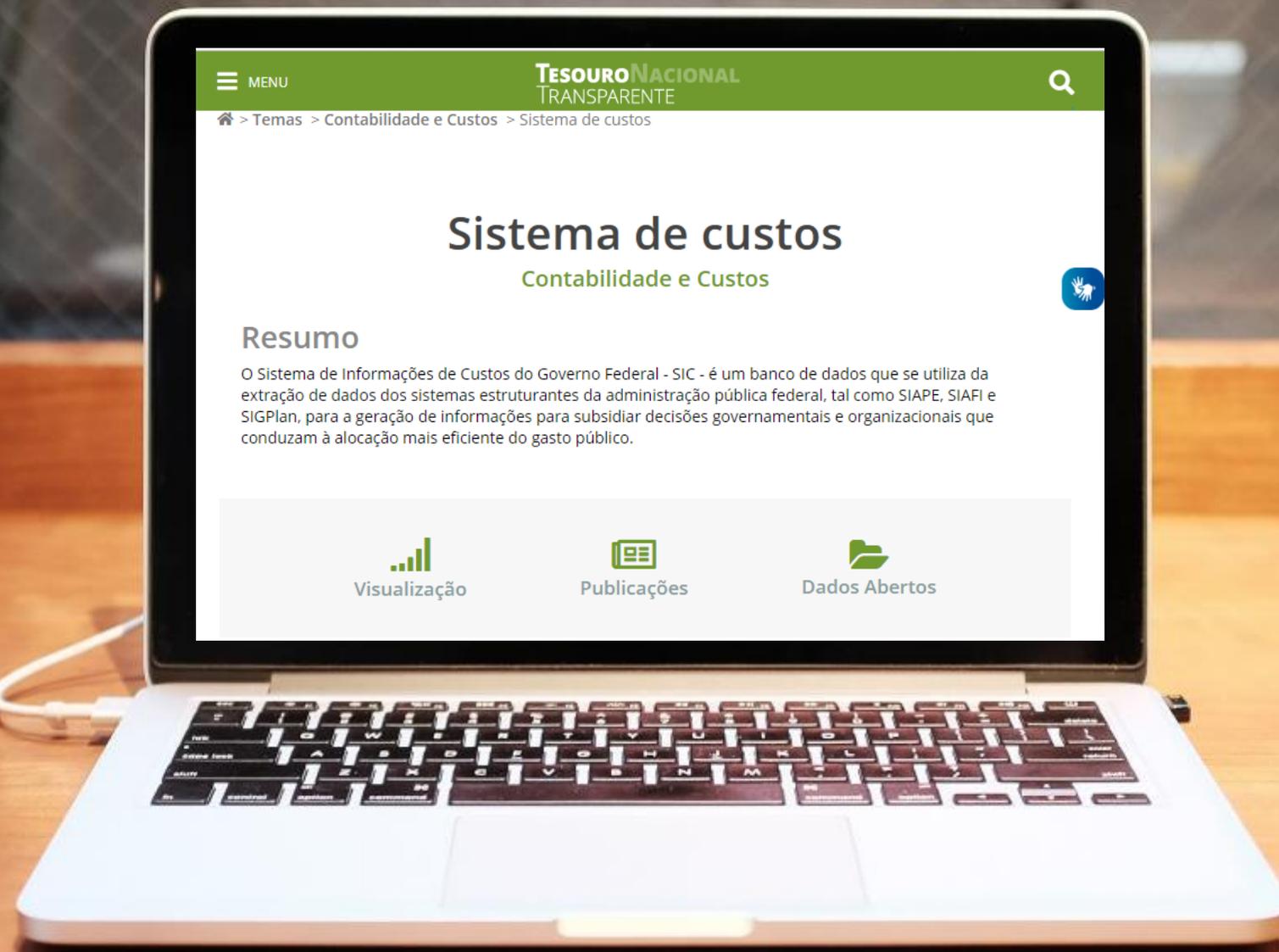




<https://www.tesouro.fazenda.gov.br/-/manuais-de-custos>

A background image showing three business professionals in an office setting. A man in a suit and glasses is seated at a laptop, while two women stand around him, looking at the screen. A red square icon with a white bar chart and an upward arrow is positioned above the text.

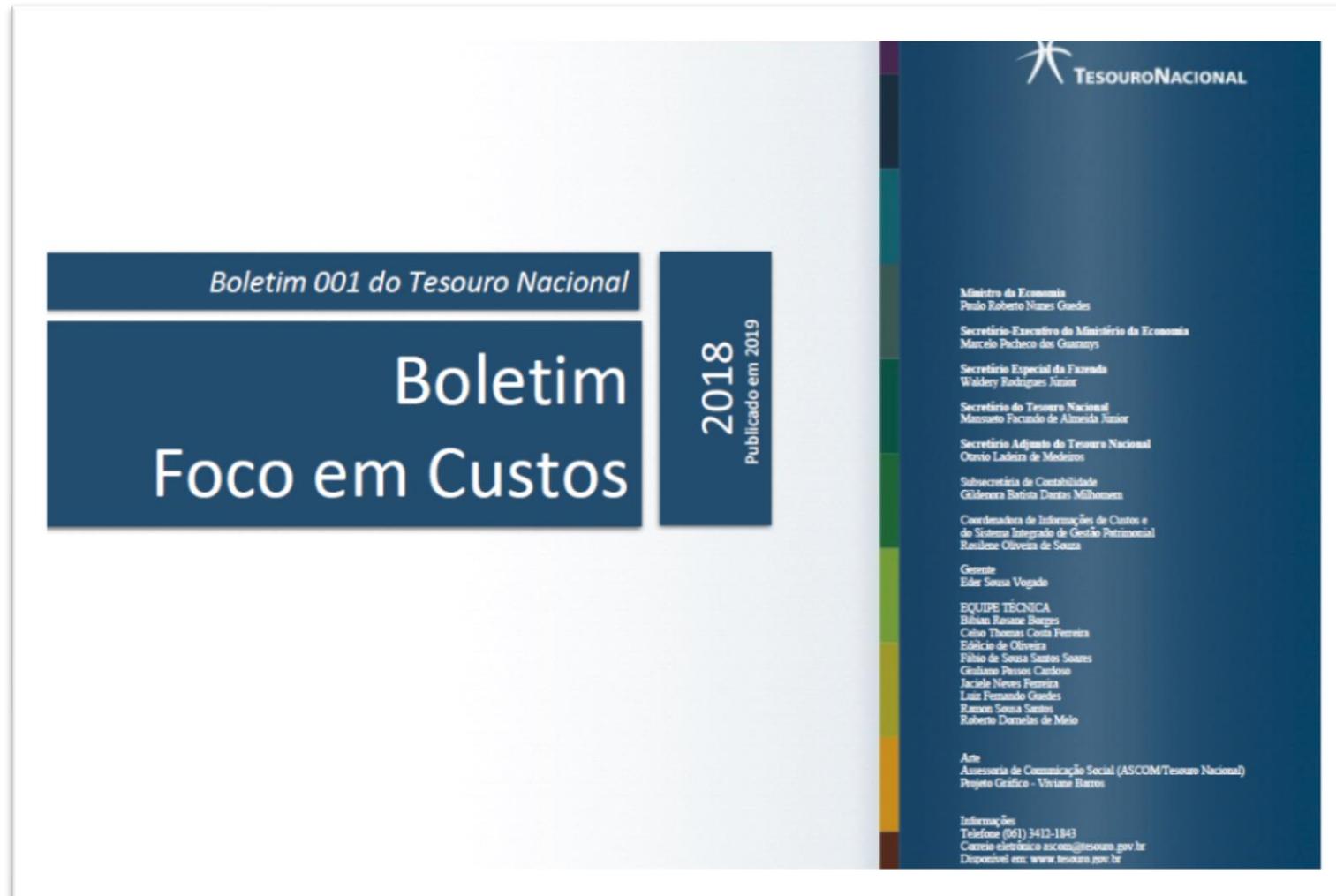
3 Novo Portal de Custos Do Governo Federal





4

PROJETOS



4.1 Boletim Foco em Custos

Dimensões da Gestão das Contas Públicas



Gráfico 1 - Custos do Governo Federal (R\$ milhões)

Apurados por Variações Patrimoniais Diminutivas - VPD

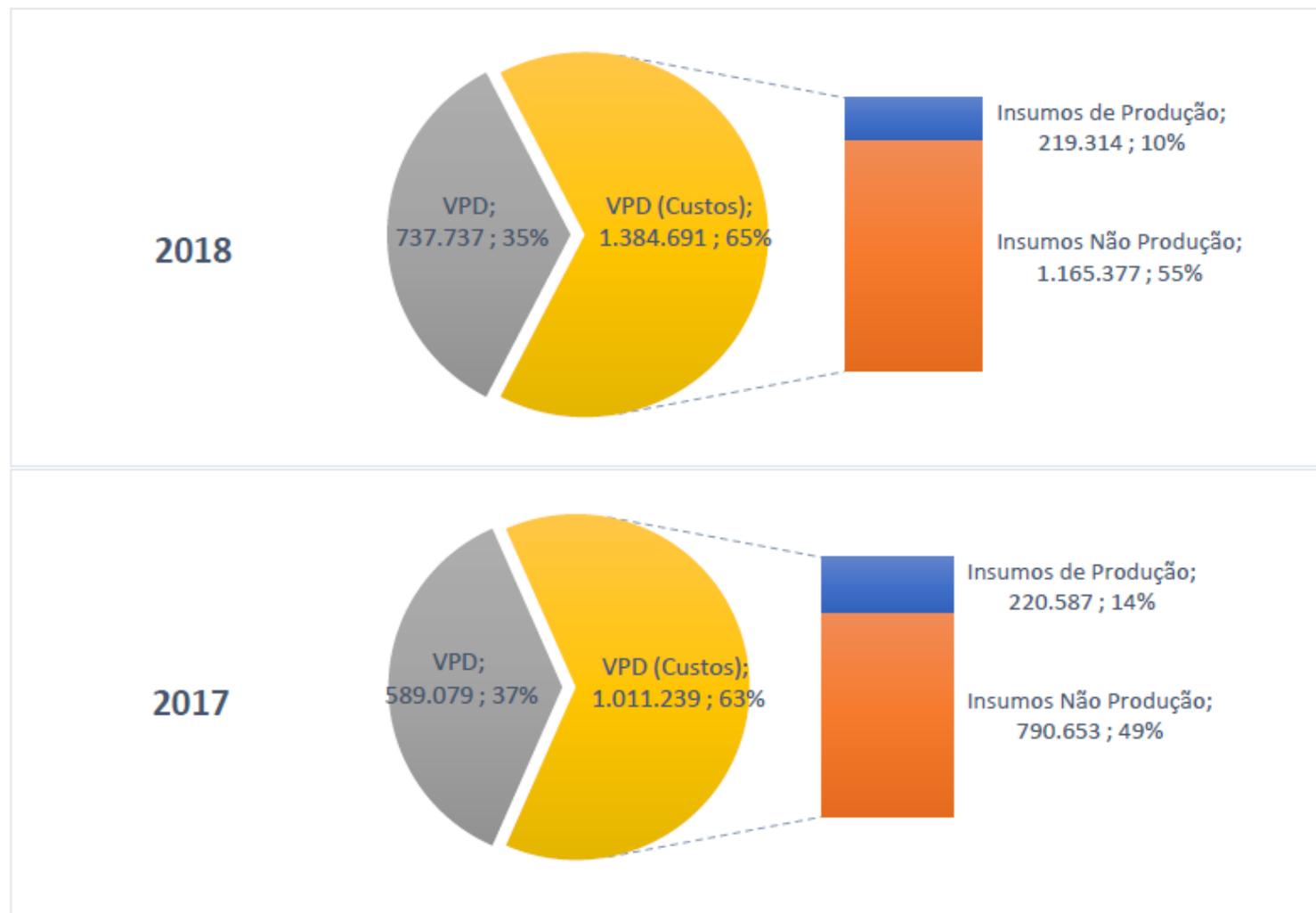
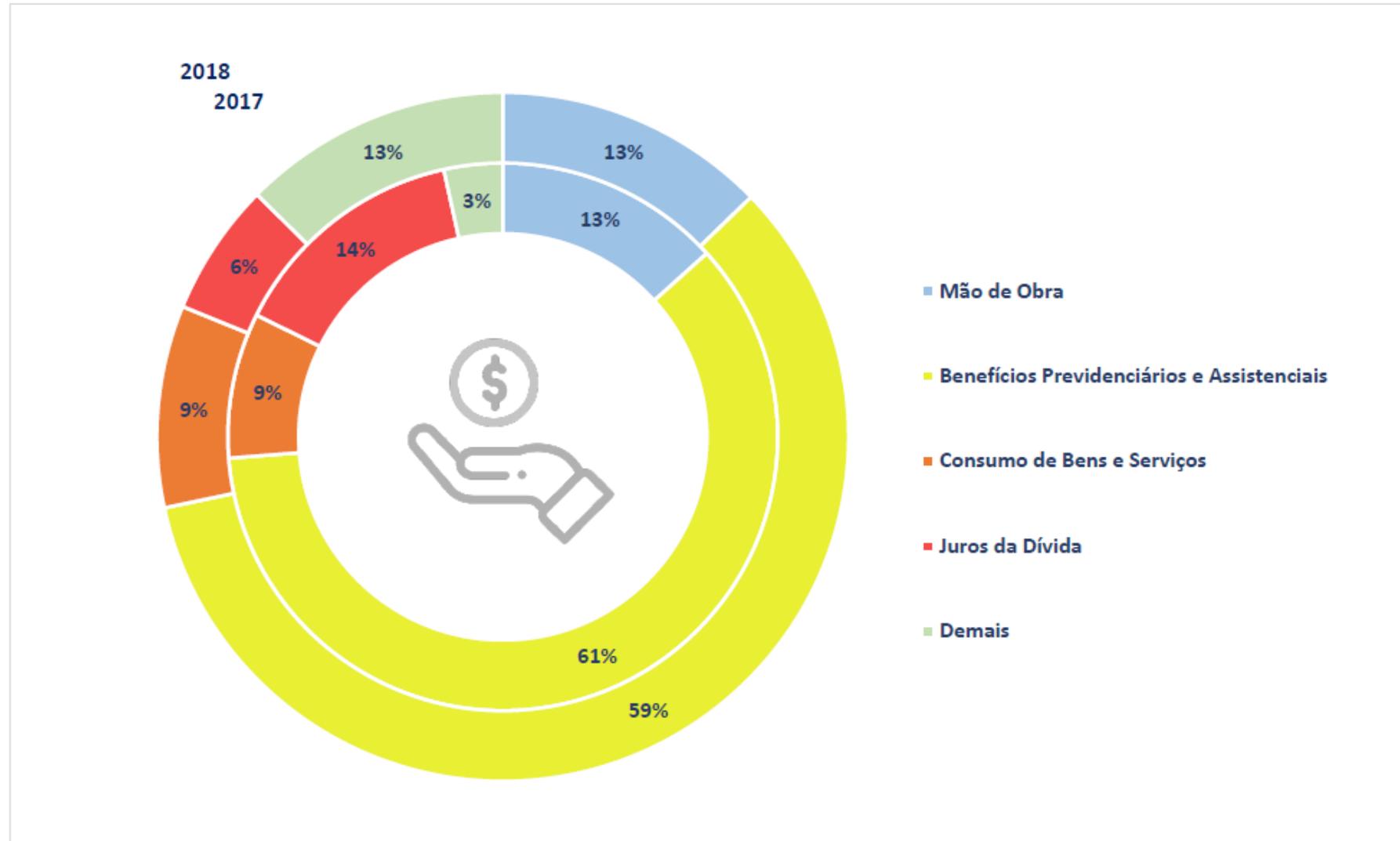


Gráfico 1.1 - Custos de Maior Relevância do Governo Federal (R\$ milhões)



4.1 Boletim Foco em Custos

Gráfico 2 - Custos dos Insumos de Produção de Bens e Serviços (R\$ milhões)

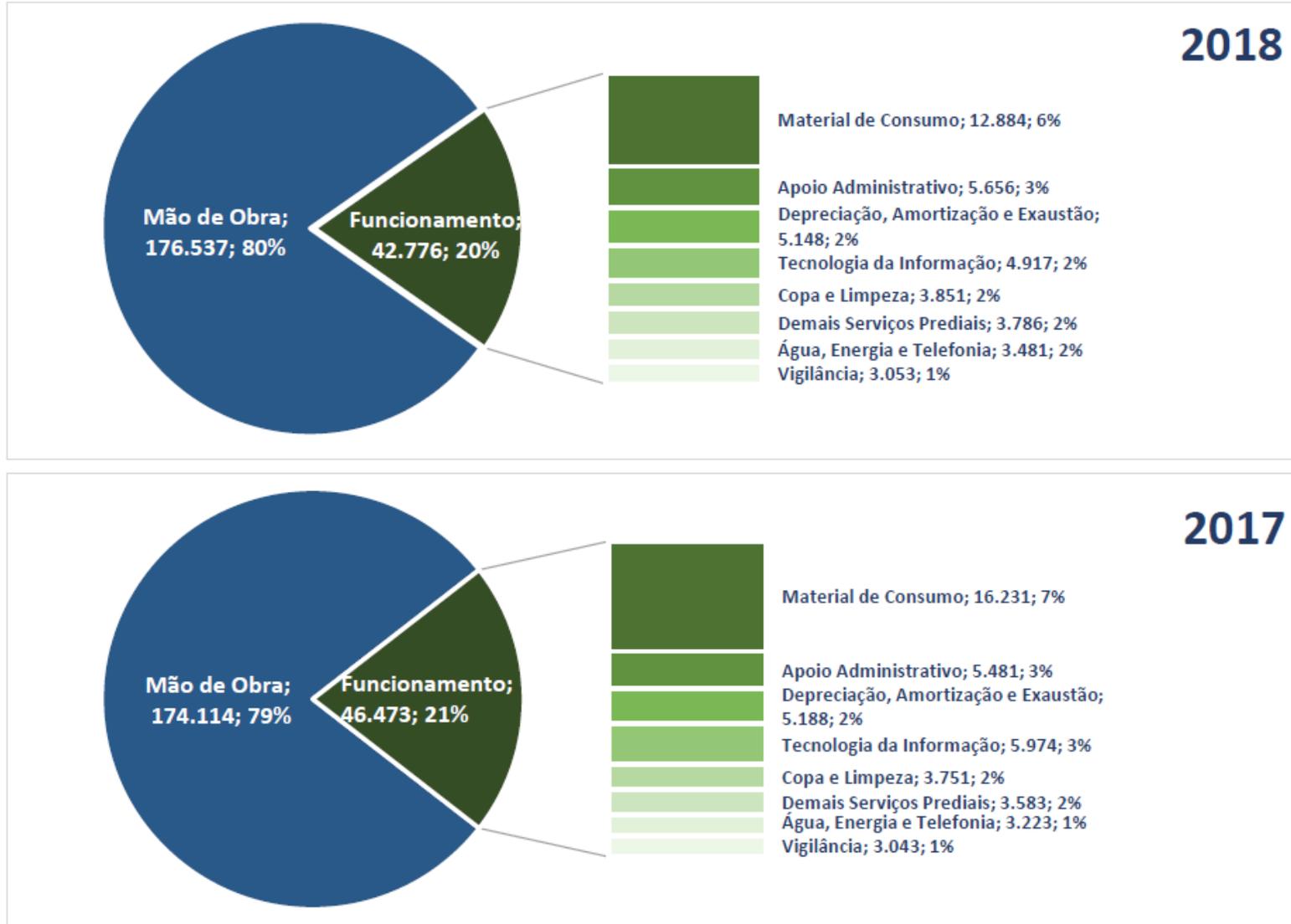
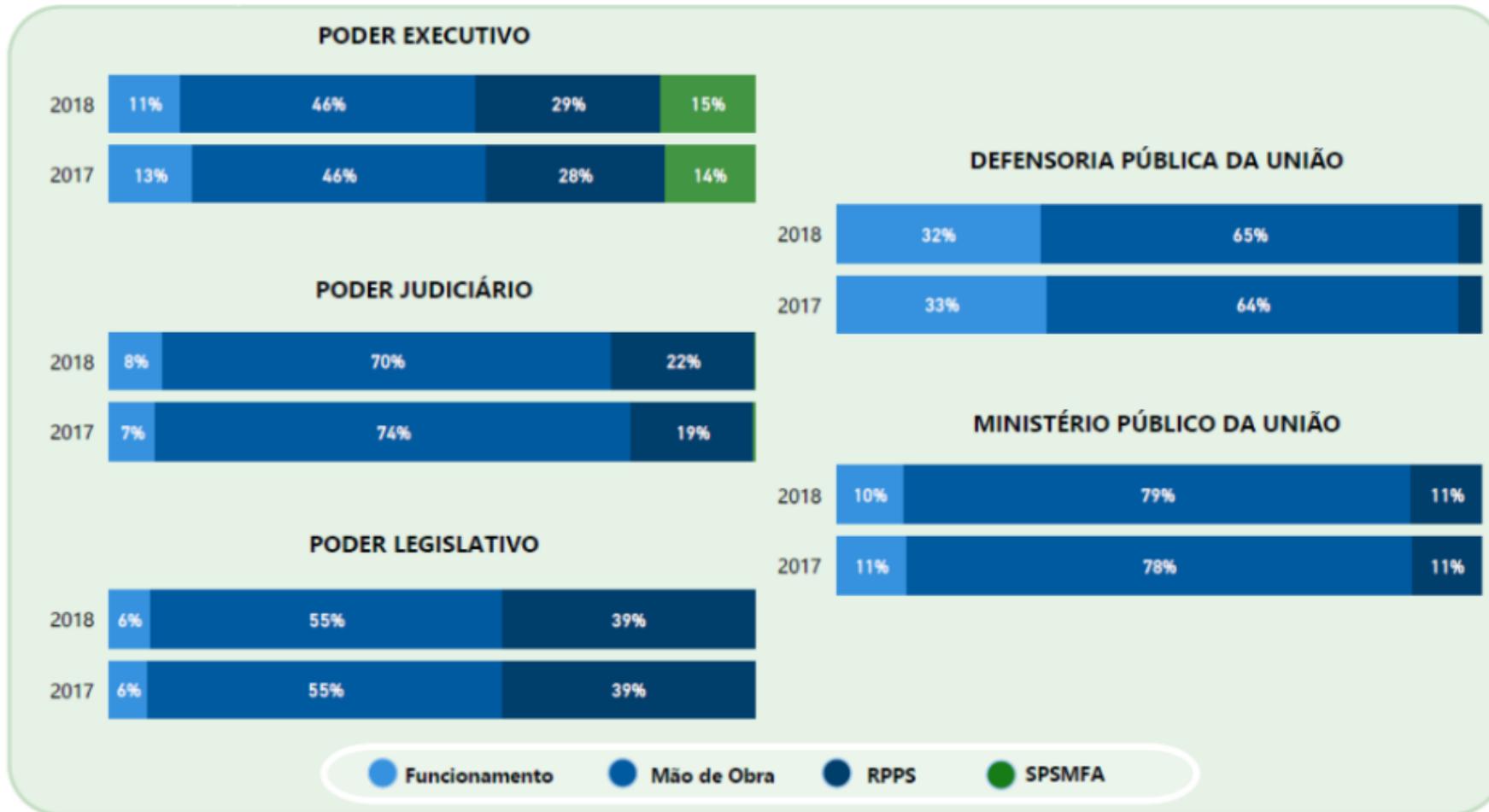


Gráfico 3 - Custos Comparáveis dos Poderes da União (R\$ milhões)



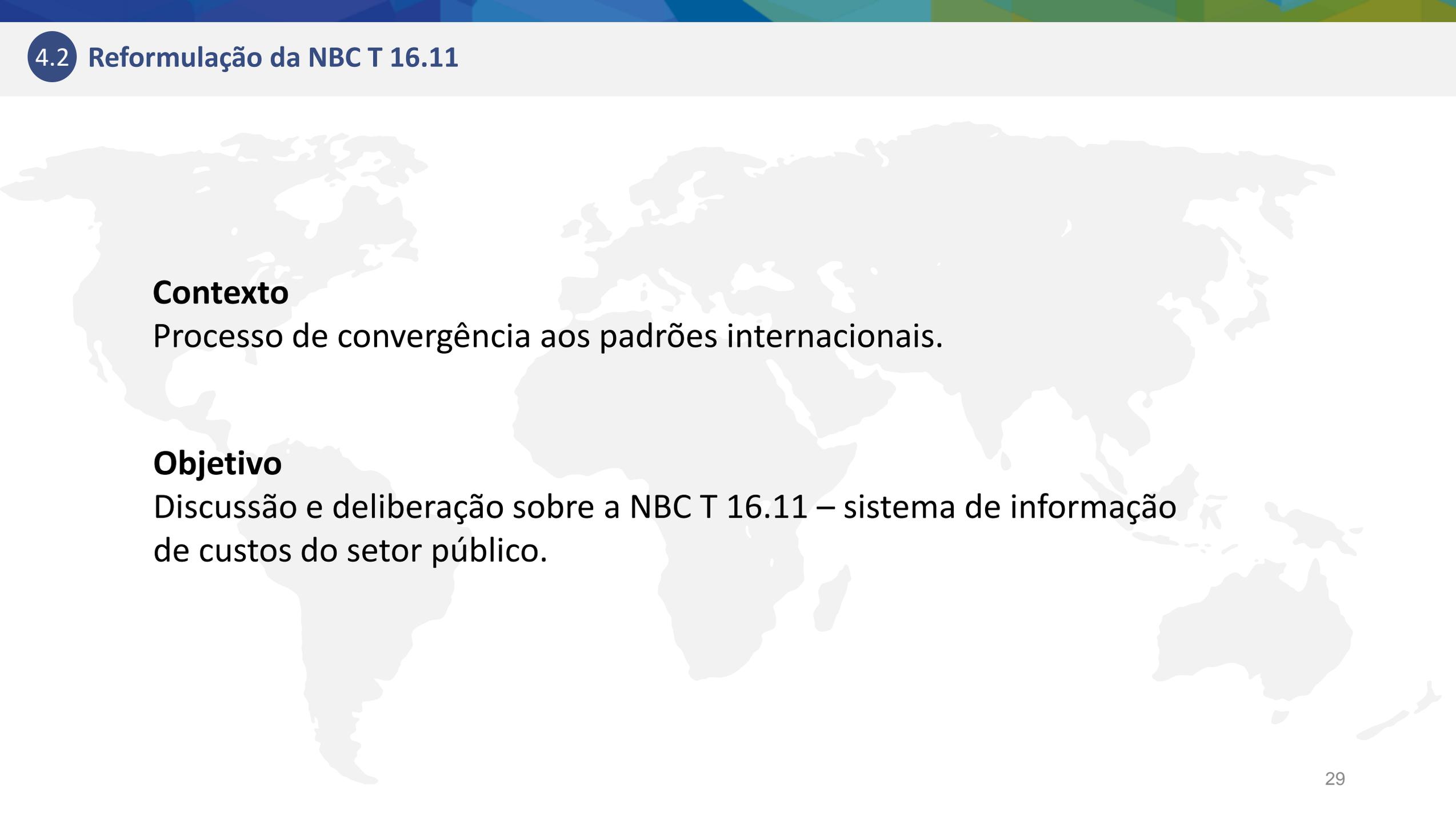
4.1 Boletim Foco em Custos

Tabela 1 - Ranking de Desempenho das Setoriais de Custos

Órgãos selecionados do Poder Executivo Federal: Ministérios, AGU e Comandos Militares

SIGLA	Nome Órgão	Regularidade	Dispersão	Personalização	Nota
COMAER	Comando Da Aeronautica	100,0%	73,9%	87,1%	9,35
MSP	Ministerio Da Seguranca Publica	100,0%	70,6%	82,7%	9,19
MF	Ministerio Da Fazenda	100,0%	60,1%	81,9%	9,06
EB	Comando Do Exercito	100,0%	79,0%	74,3%	9,02
MTPA	Ministerio Dos Transportes, Portos E Aviacao Civil	100,0%	61,4%	65,7%	8,58
CM	Comando Da Marinha	100,0%	78,2%	56,0%	8,46
MAPA	Ministerio Da Agricultura, Pecuaria E Abastecimento	99,1%	72,3%	58,2%	8,41
CGU	Ministerio Da Transparencia E Controladoria-Geral Da Uniao	92,6%	65,5%	73,4%	8,41
MJ	Ministerio Da Justica	99,1%	10,4%	74,0%	8,27
AGU	Advocacia-Geral Da Uniao	97,2%	76,1%	54,2%	8,22





Contexto

Processo de convergência aos padrões internacionais.

Objetivo

Discussão e deliberação sobre a NBC T 16.11 – sistema de informação de custos do setor público.

Como seria?

- Adaptação formal do texto vigente ou revogação
- Revisão de forma e conteúdo (conceitos)
- Nova norma: conceitos e padrões
- Outras opções

Encaminhamentos – GA/CFC

- Manter essência normativa (*enforcement*)
- Manter conceitos e definir padrões obrigatórios
- Contato com FASAB e especialistas

NBC T
16.11

NCP 27
(Portugal)

IFAC –
Estudo 12

SFFSAS 4
(EUA)

Análise comparativa de documentos que poderiam subsidiar a revisão.

5 Questões para Reflexão



Como **mobilizar a alta administração** para, no exercício da governança, mensurar e avaliar o consumo dos recursos públicos (custos)?

As informações geradas pela execução orçamentária são suficientes para a adequada **avaliação das políticas públicas**?

Como avançar na **definição e mensuração das entregas** das políticas públicas?

Como implementar uma política de **gestão por resultado** nos órgãos?

Como associar a política de gestão de custos a processos de **avaliação de desempenho**?

Como melhor viabilizar a **adequação dos sistemas estruturantes** às necessidades do SIC?

Como garantir a **integridade e a atualização dos dados** de entrada ?

“O custo de estar errado é menor do que o custo de não fazer nada”

Seth Godin

Coordenação de Informações de Custos



custos@tesouro.gov.br



(61) 3412-3860



@_tesouro



TESOURO NACIONAL