

Em busca da qualidade dos gastos de capital: A importância dos Sistema de Investimentos Públicos

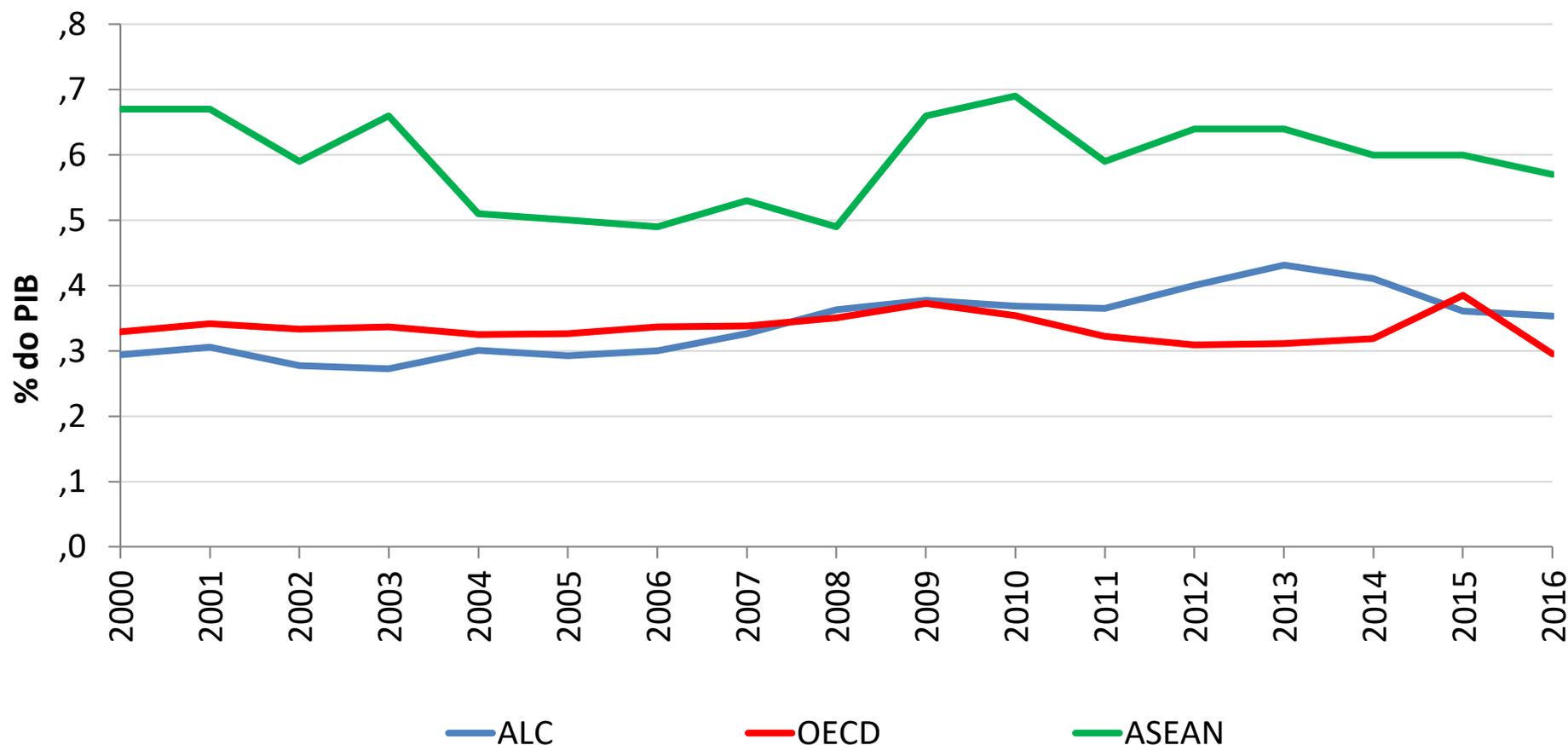
Cristina Mac Dowell

21 de outubro de 2019



Os investimentos públicos vem aumentando na AL, mas persistem brechas em relação a outras regiões emergentes...

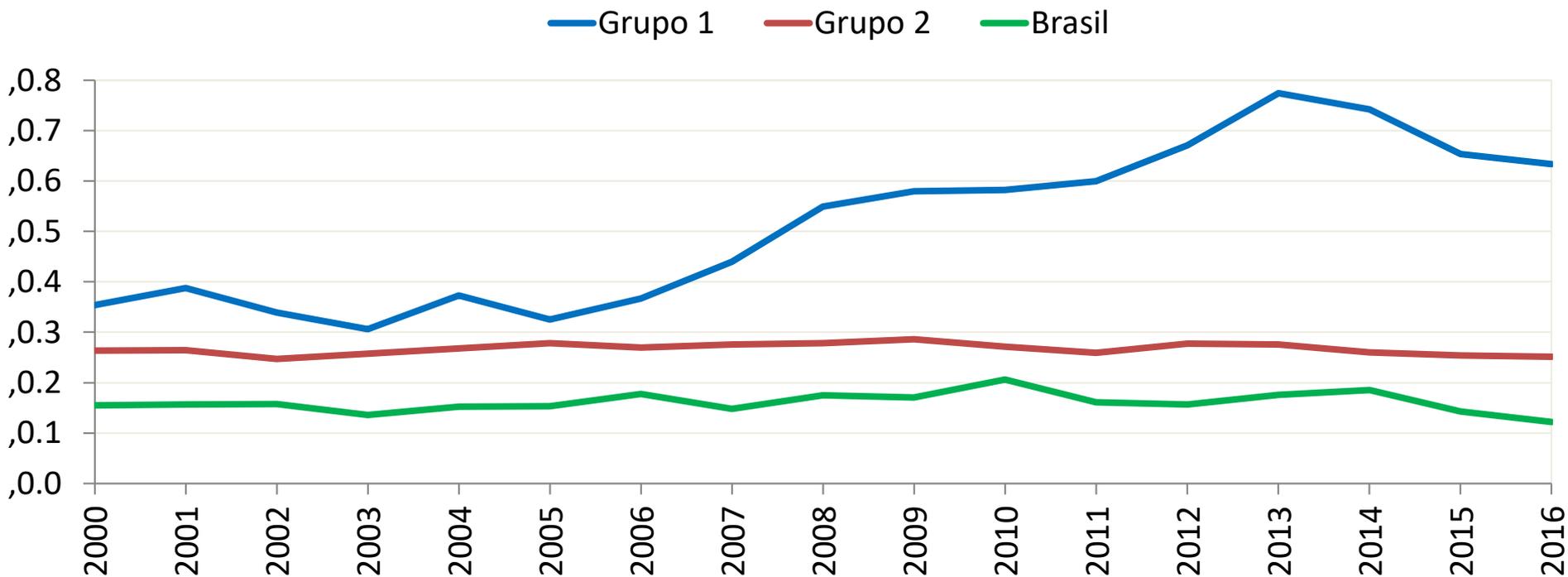
Investimento Público médio na AL como % do PIB, comparação internacional



Fonte: Bases de Dados do BID/FMM para AL; WEO e OECD para ASEAN e OECD, respectivamente.

Entretanto, dentro da AL existem duas tendências e Brasil está abaixo de ambas médias...

América Latina: Gasto de Investimento público, 2000-16 (Porcentagem do PIB)



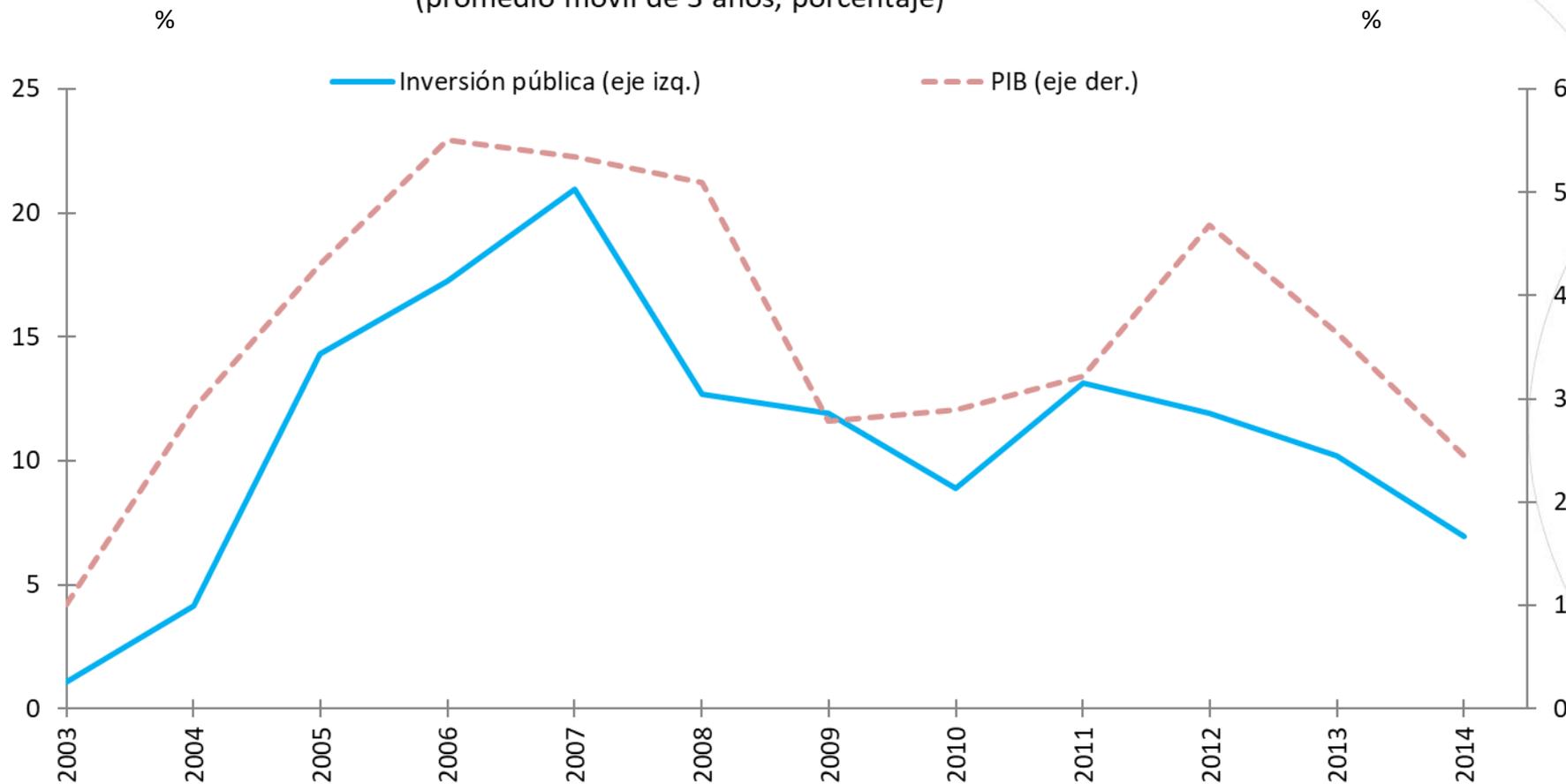
Fonte: Estimaciones con Base de Datos do BID/FMM e dados de WEO/IMF e OECD.

Grupo 1: Bolívia, Colômbia, Equador, Panamá e Peru

Grupo 2: Brasil, Chile, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicarágua, Paraguai, República Dominicana y Uruguay

Relação positiva entre crescimento dos investimentos públicos e o PIB

América Latina: Crecimiento real de la inversión pública y del PIB
(promedio móvil de 3 años, porcentaje)



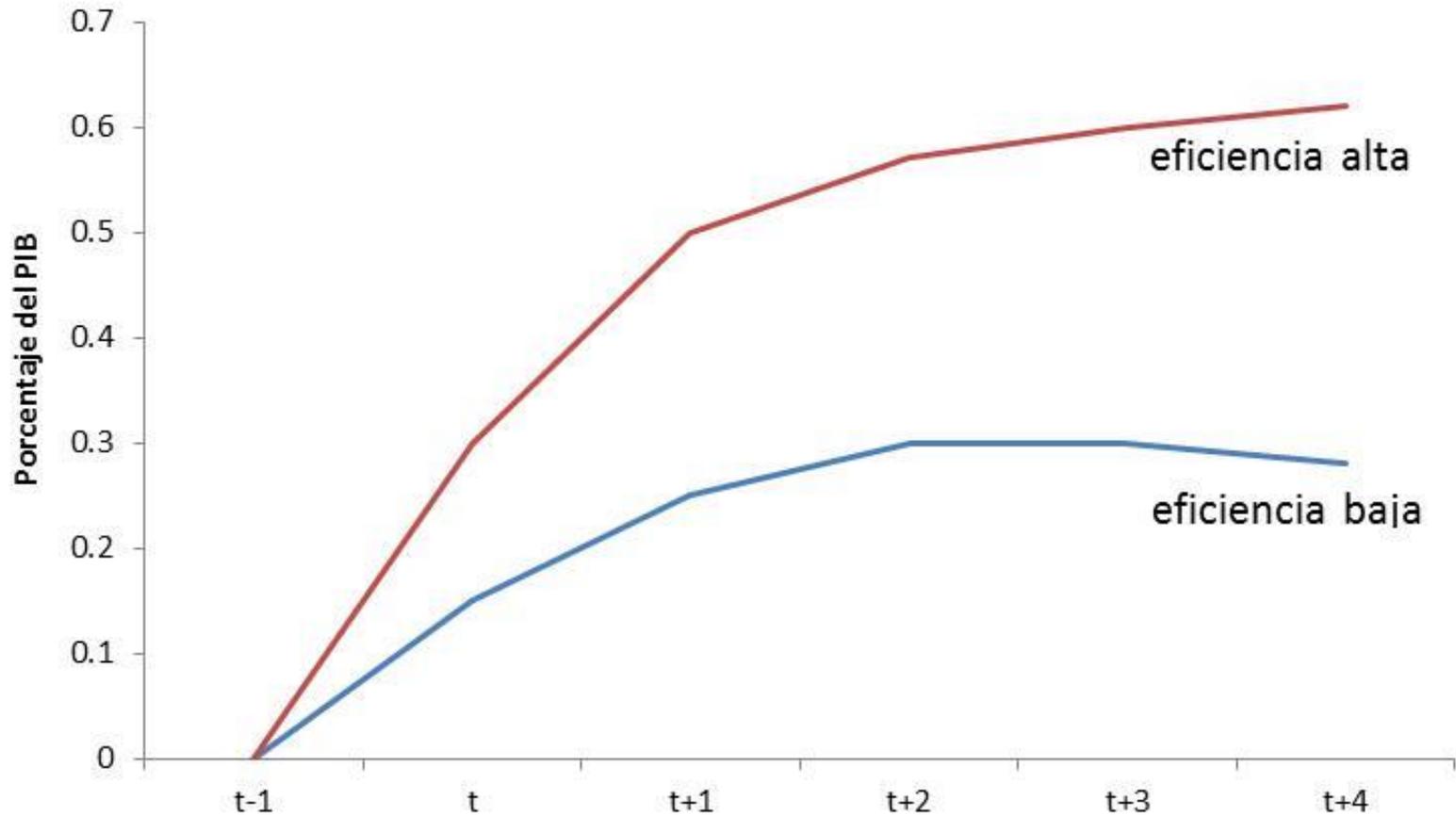
Fuente: Cálculos propios sobre la base de datos del BID y WEO.

* Se refiere al Gobierno General.



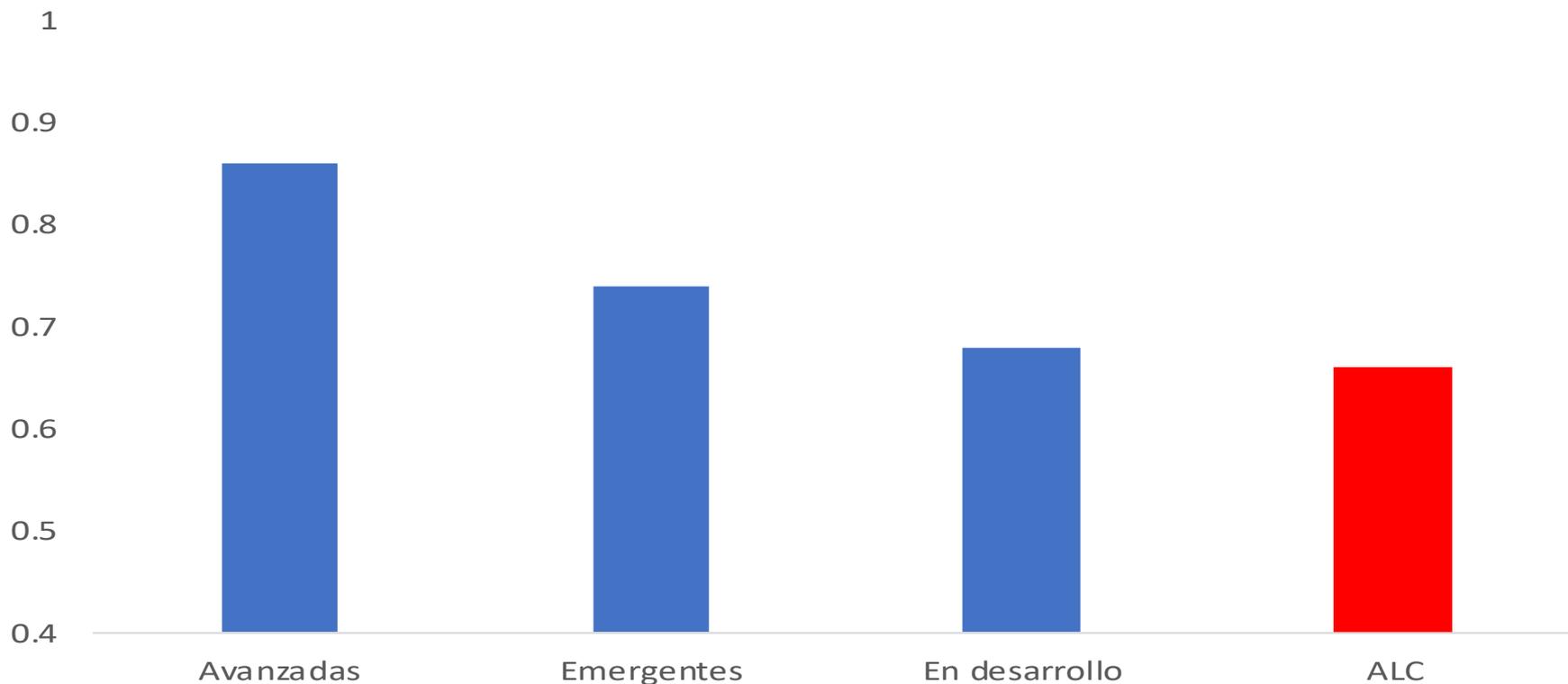
Investimento público, eficiência e crescimento no mundo

Impacto en crecimiento del aumento de la IP en 1%



Existe um espaço amplo para aumentar a eficiência dos investimentos

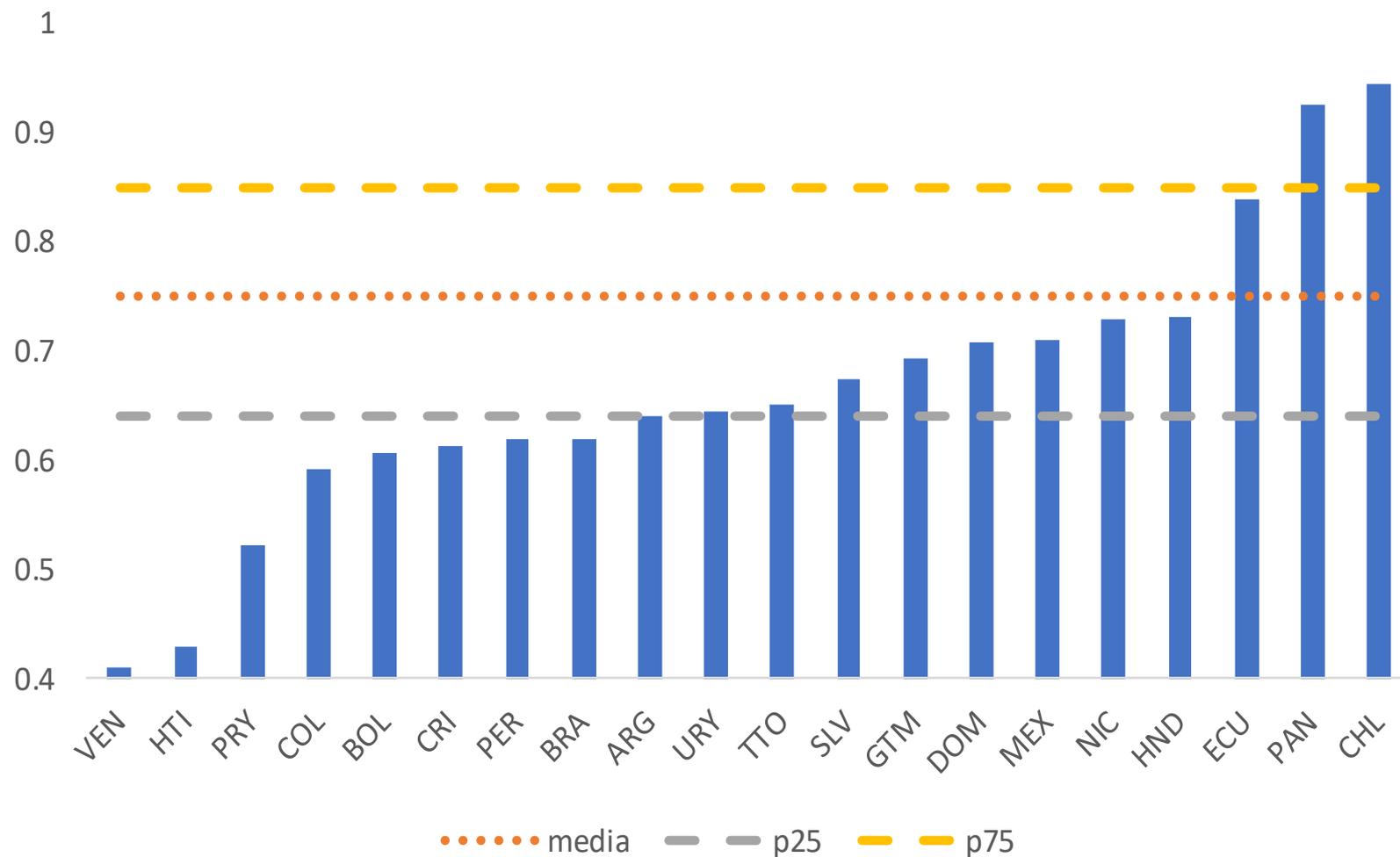
Eficiencia del gasto en inversión pública



Fuente: Ardanaz et. al. (2018).

Existe um espaço amplo para aumentar a eficiência do investimento

Eficiencia de la inversión pública ALC



Fuente: Ardanaz et. al. (2018).

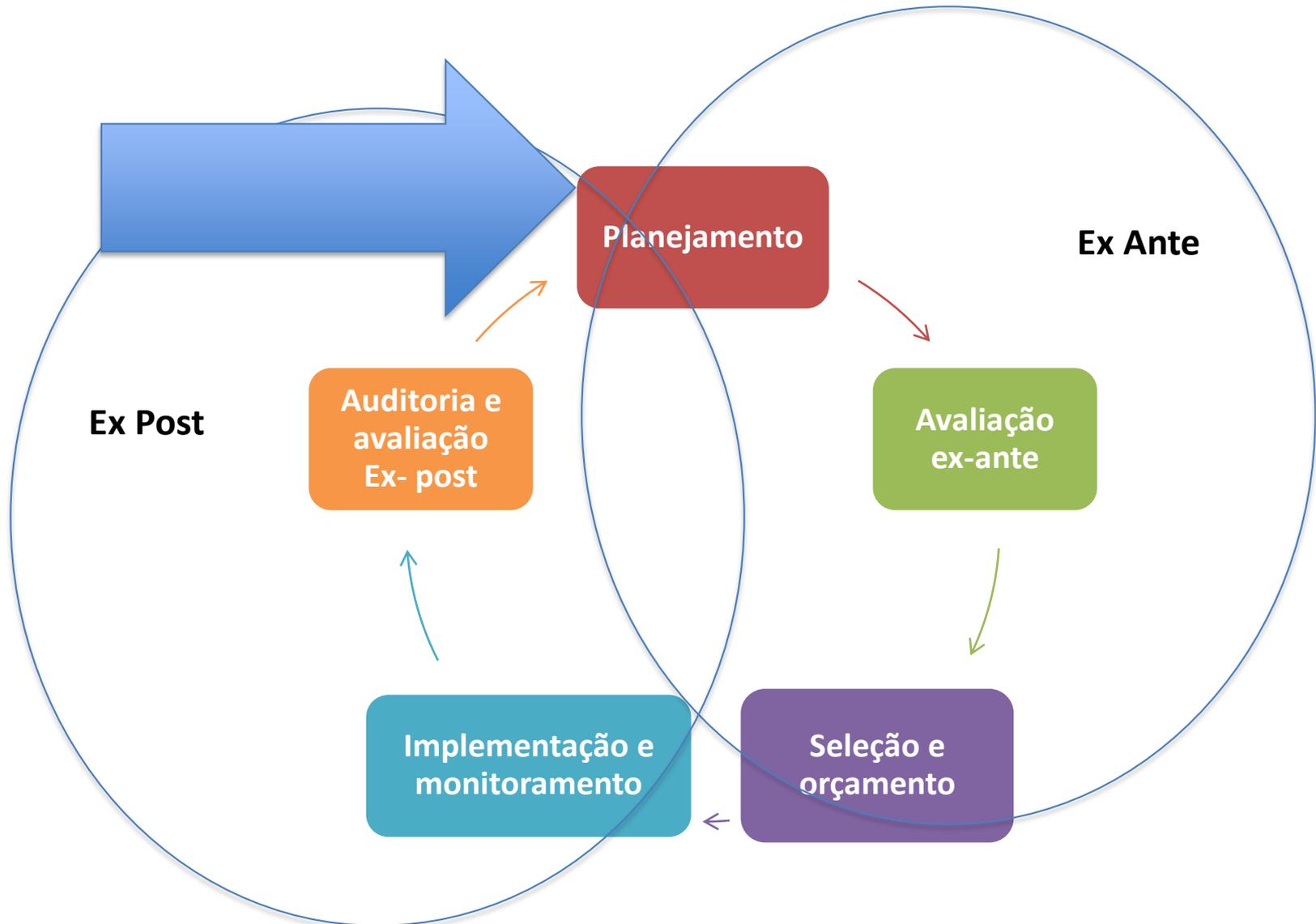
Ciclo de Gestão dos Investimentos Públicos

De que depende a eficiência?

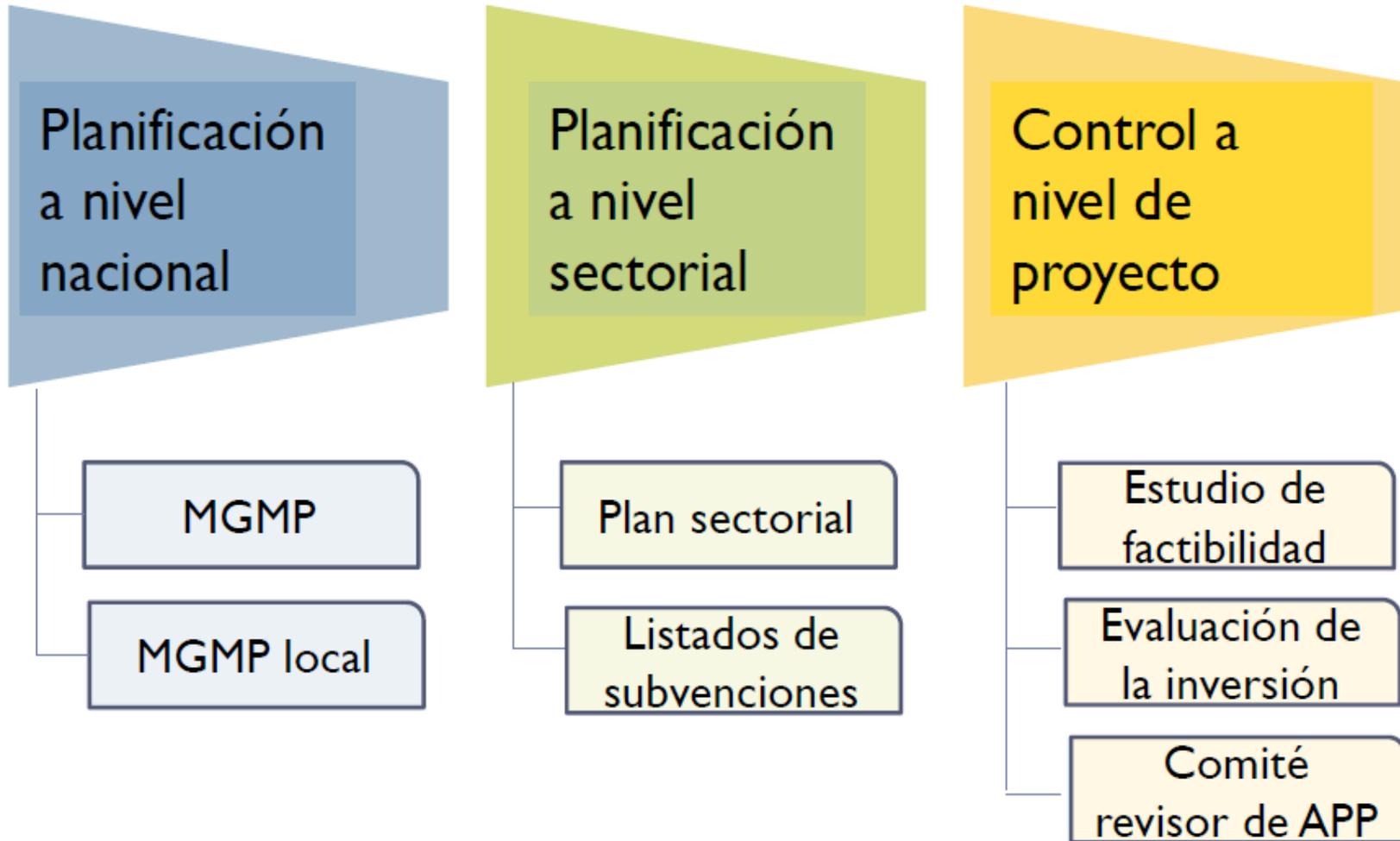
Qualidade da gestão do ciclo de investimento



Ciclo de Gestão dos Investimentos Públicos



Quão eficiente é a gestão do investimento? Planejamento: Coreia do Sul

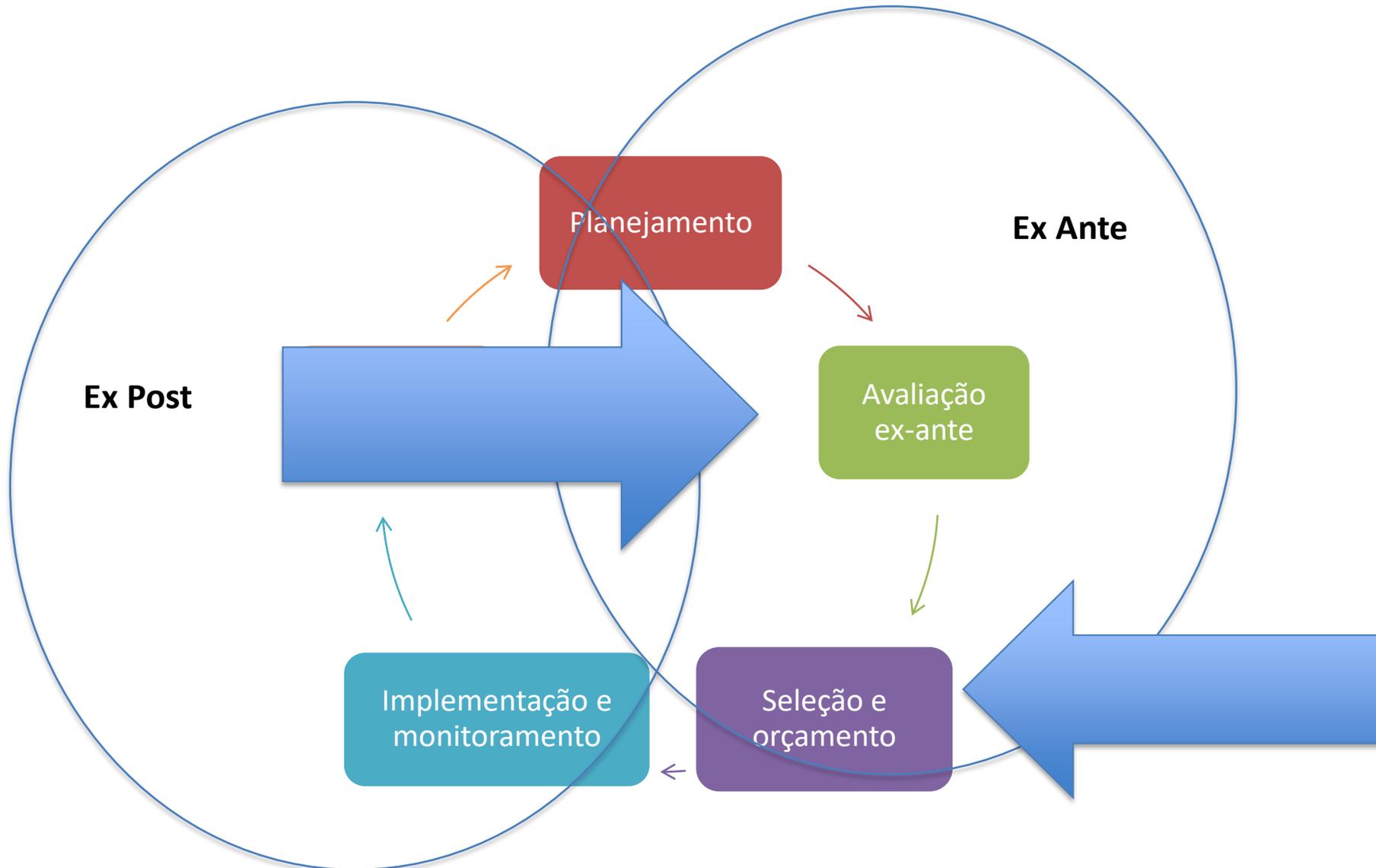


Avaliação ex-ante e seleção dos projetos

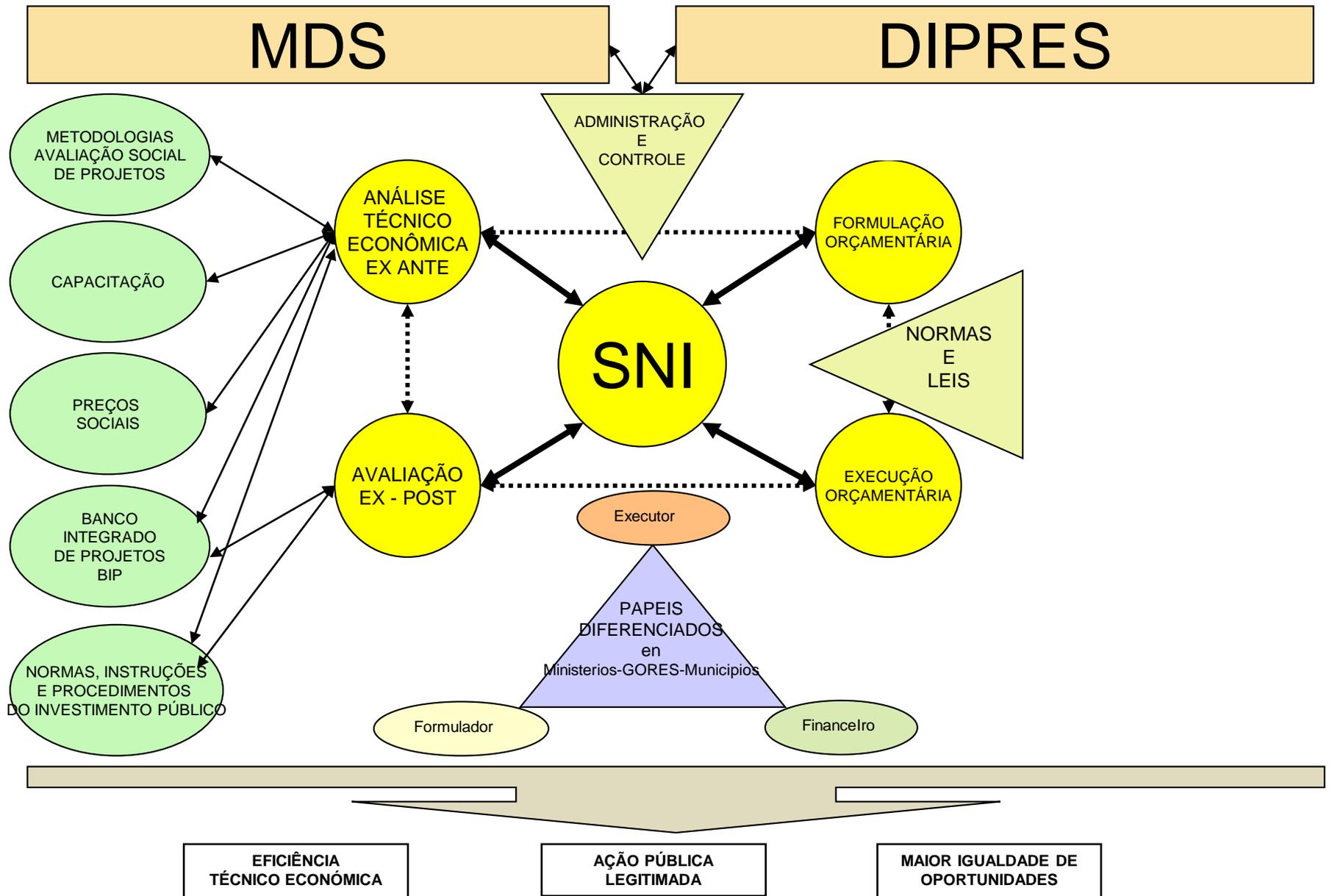
Avaliação ex-ante tem componentes quantitativos e qualitativos

- **Análise de custo-benefício social**
- Análise de custo-efetividade
- Avaliação qualitativa dos custo e benefícios significativos

Ciclo de Gestão dos Investimentos Públicos

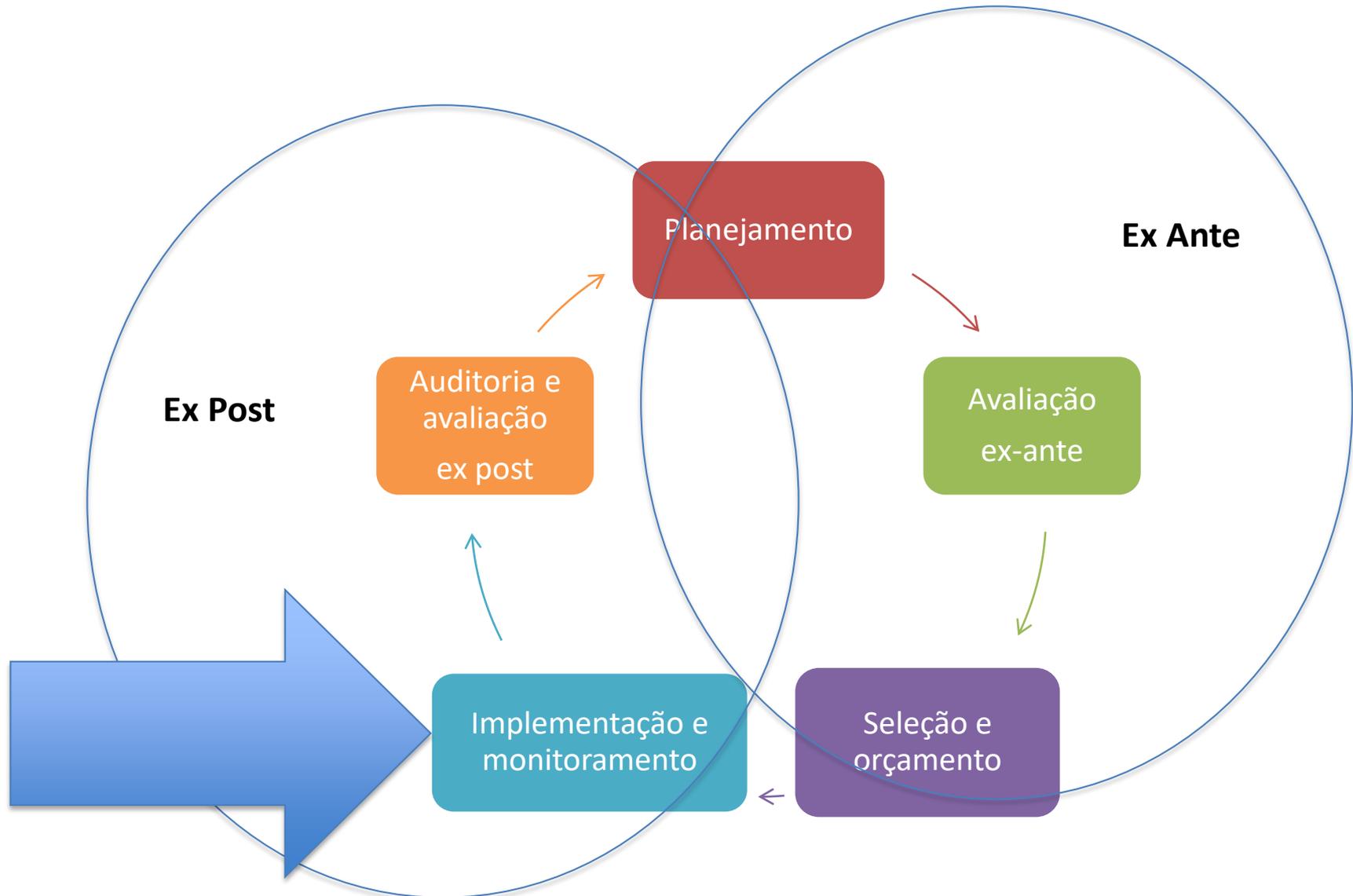


Exemplo: Chile. SISTEMA NACIONAL DE INVESTIMENTO (S.N.I.)



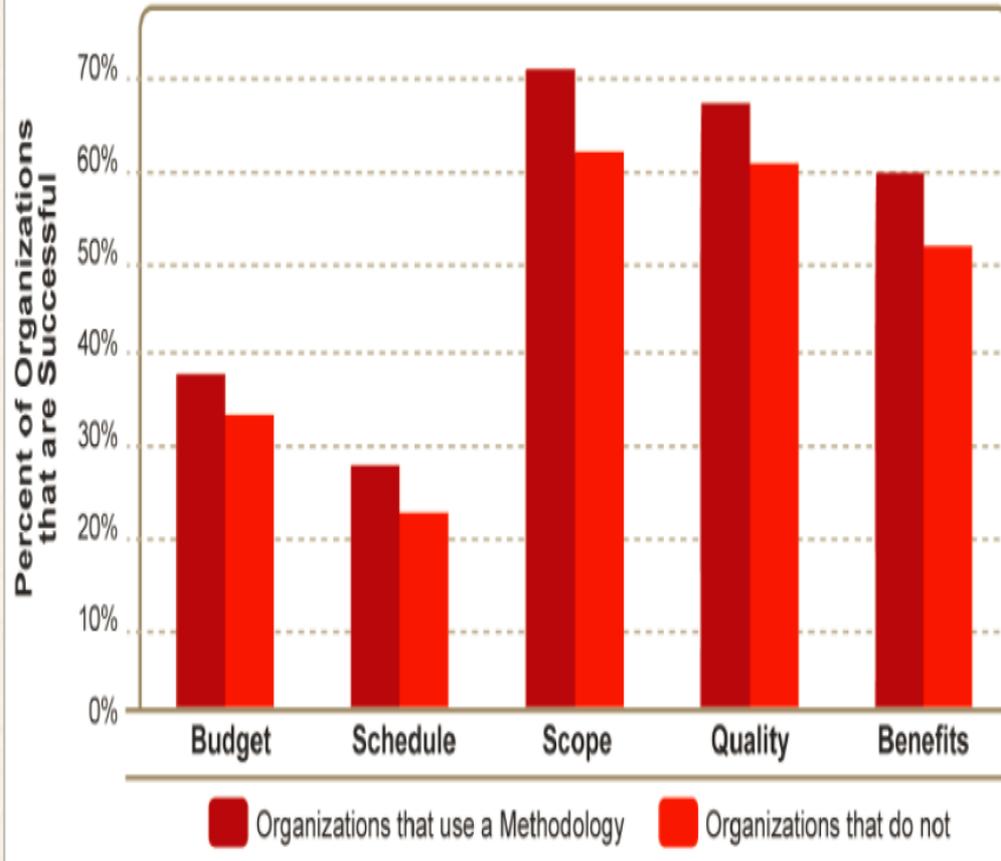
INVESTIMENTO PÚBLICO EFICIENTE

Ciclo de Gestão dos Investimentos Públicos



Implementação dos Investimentos Públicos

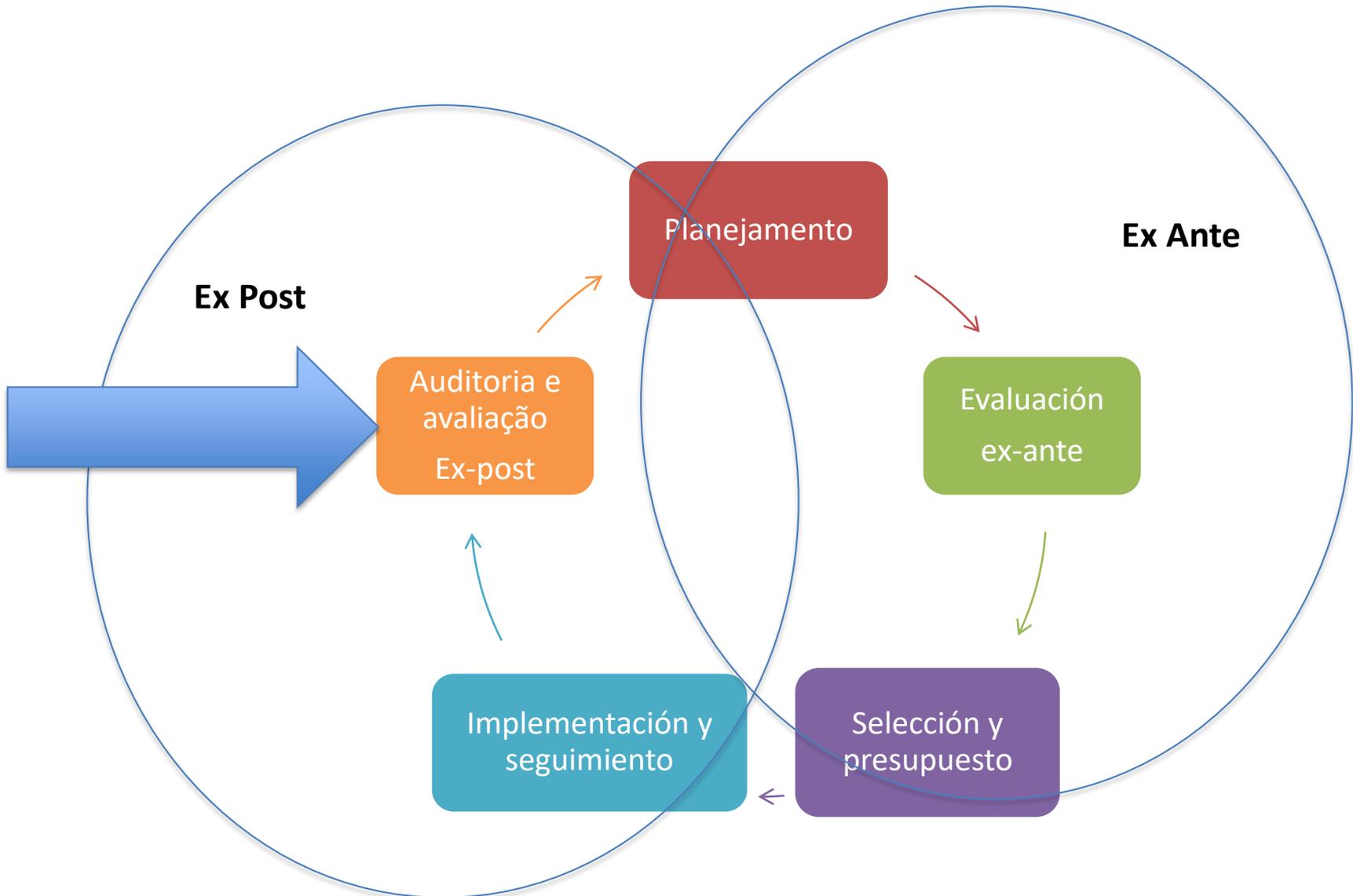
Figure 13: Percent of Respondents that Reported their Organisations are Successful in the Five Performance Indicators, for Organisations that do and do not Use PM Methodologies



Pesquisa da PWC a 1524 participantes de 38 países, sendo 20 da OECD. Os demais são economias emergentes (inclui Brasil)

Fuente: Insights and Trends: Current Portfolio, Programme, and Project Management Practices. The third global survey on the current state of project management. PWC. 2012

Ciclo de Gestão dos Investimentos Públicos



III. El sistema de evaluación en México

Lineamientos Generales de Evaluación CONEVAL- SHCP-SFP

Planeación y Monitoreo

Planeación nacional

Planeación sectorial y transversal

Programas públicos
Matriz de Indicadores

Resultados:
Medir si un programa resuelve el (los) problema(s) por los que se creó

Evaluación

Programa Anual de Evaluación

Evaluación de Consistencia y Resultados

Evaluación de Procesos e Indicadores

Evaluación de Impacto

Evaluación de Políticas

Evaluaciones Estratégicas

Seguimiento a Recomendaciones

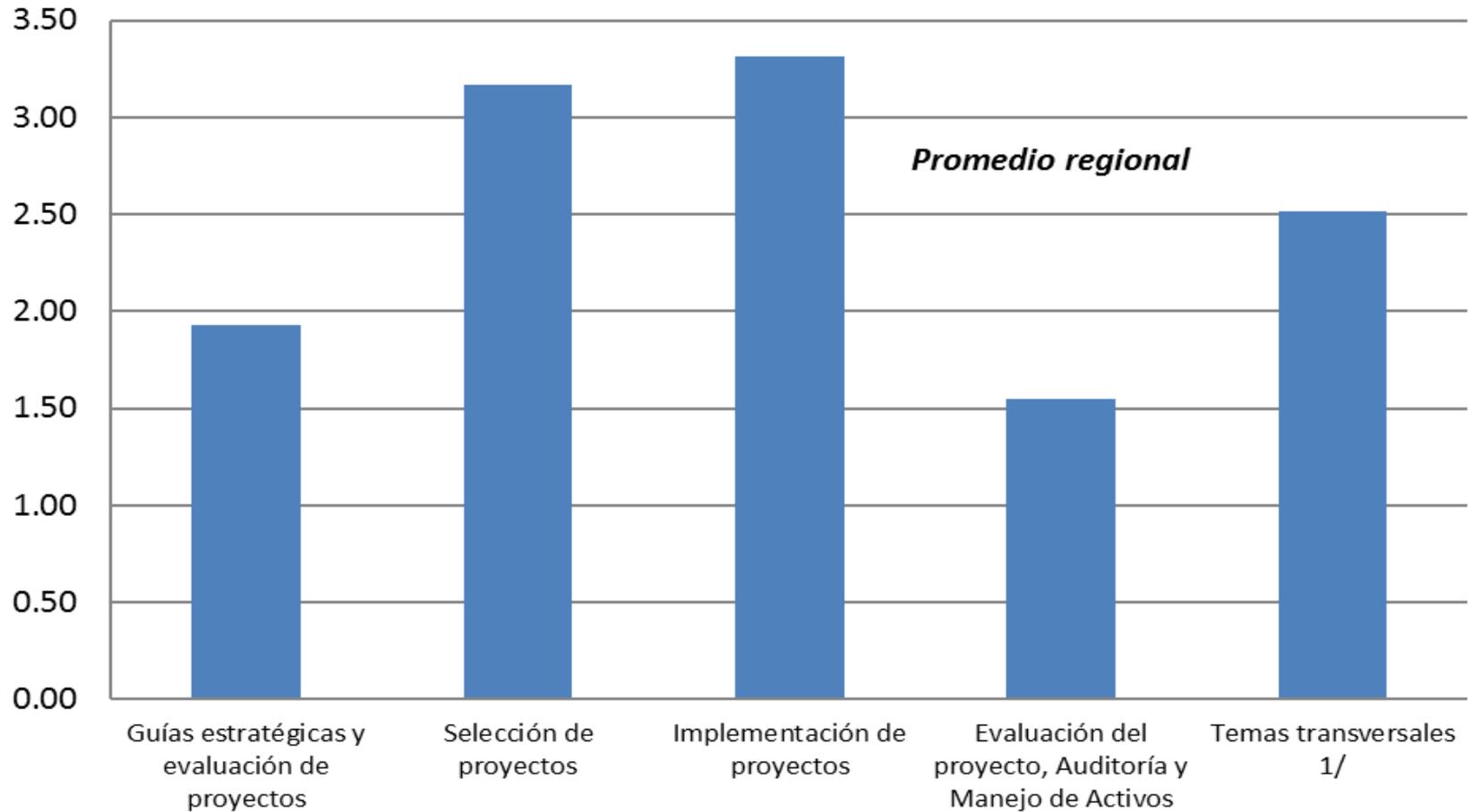
Proposta de índice de eficiência da Gestão de investimento público

Dimensiones con base en DN

Guías estratégicas e avaliação de projetos (24%)	Guia estratégica
	Metodologias de preparação e avaliação de Projetos / preços sociais
	Avaliação de Projetos
Seleção de projetos (19%)	Integração com o orçamento
	Papel da legislação
	Escrutínio público
	Crerios de seleção
Implementação de projetos (20%)	Adjudicação
	Cumprimento temporal
	Controle Interno e auditorias
Avaliação de Projeto, auditoria e Gestão de ativos (22%)	Avaliação de projeto, Auditorias e Gestão de Ativos
Caracterização geral do ciclo de investimento publico (15%)	Descritivos operacionais
	Papel da legislação
	Recurso humano idôneo
	Escrutínio público / Acesso à informação em geral
	Sistemas de suporte

Resultados por dimensiones

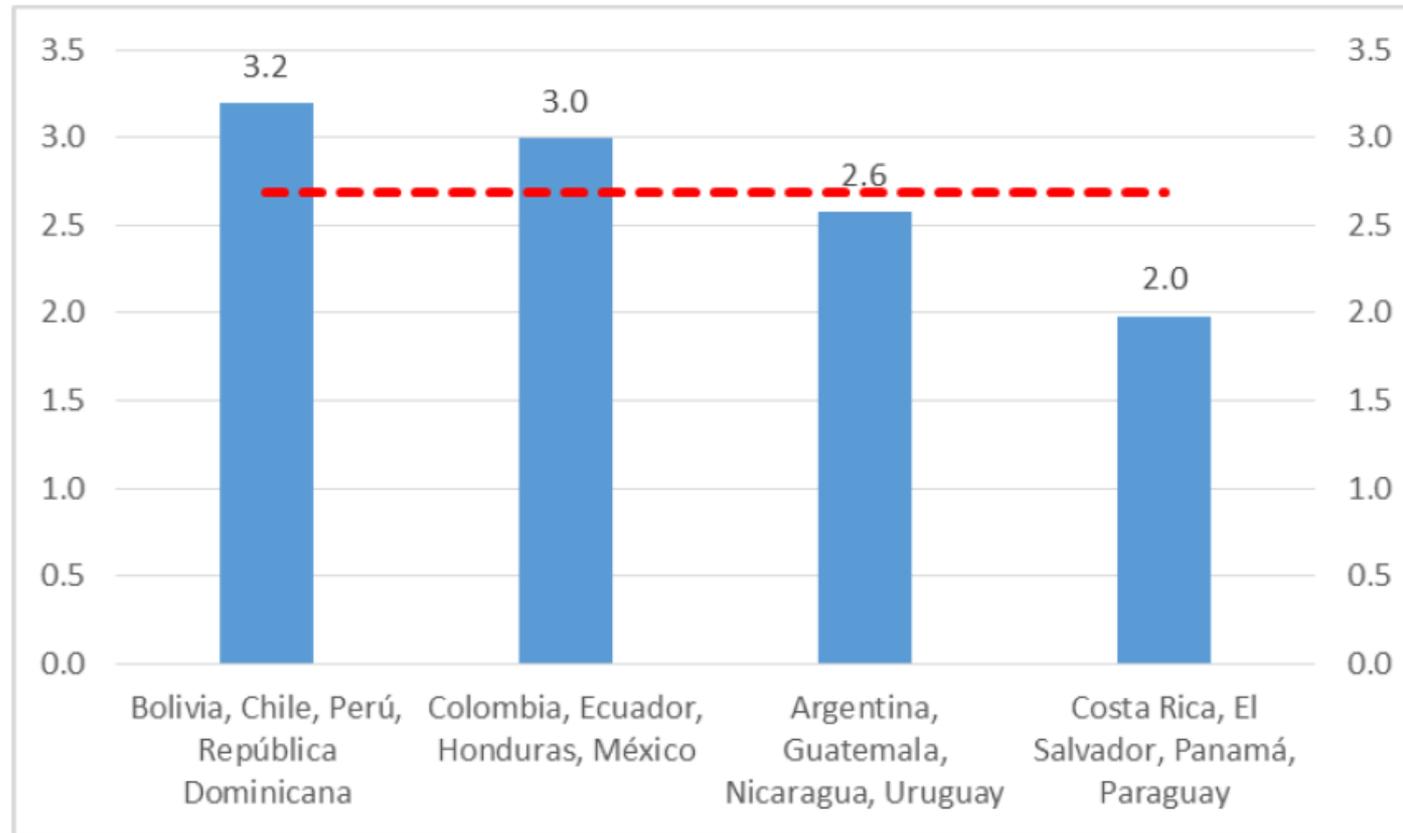
Índice de Eficiencia de la Gestión de la Inversión Pública (0 baja eficiencia – 4 alta eficiencia)



1/ Incluye Recursos Humanos, Rol de la legislación, Escrutinio público, Sistemas de soporte, entre otros.

Índice de Eficiência da Gestão do Investimento Público

(0 baixa eficiência – 4 alta eficiência)



Fuente: Elaboración propia.

Tres grandes grupos:

Grupos 1 e 2: ≥ 3.0

Grupo 2: entre 2.5 y 3.0

Grupo 3: entre 1.5 y 2.5

Consistência entre os três grupos: tempo de vida médio dos SNIPs dos países:

Grupo 1 e 2: 21 años

Grupo 2: 11 años

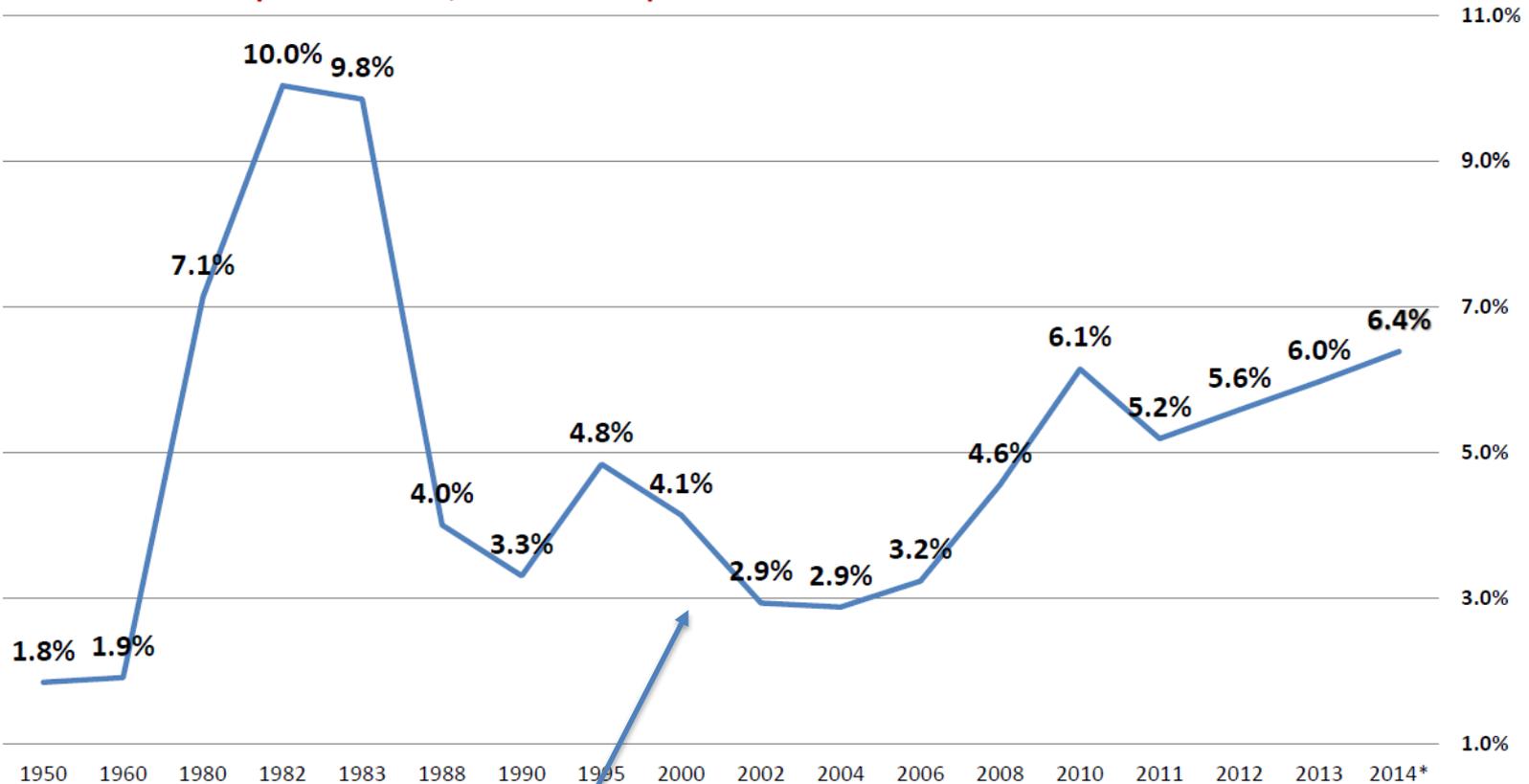
Grupo 3: 5 años



Resultados específicos: Caso de Perú

Inversión Pública en el Perú : 1950 - 2014 (% Respecto del PBI, en S/ millones de 2007)

Respecto del PBI, la inversión pública es la más alta de los últimos 30 años



Fuente: Banco Central de Reserva del Perú
* SIAF-MEF. Datos actualizados al 02 de julio de 2015



Creación del SNIP



Resultados específicos: Relação entre Eficiencia na Gestão e Resultados Caso de prazos de execução



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del estudio “El gasto de inversión pública en América Latina: cuánto y cuán eficiente”. Eduardo Contreras, Edna Armendariz, Giorgiogiulio Parra, Sebastián Orozco. BID. 2016



Lições aprendidas dos apoios do BID na região

- **Necessidade de adotar um enfoque integral dos sistemas de Gestão dos investimentos públicos:** a região investiu muito na construção de habilidades para a análise de custo-benefício, sem mecanismos de apoio nas etapas prévias e posteriores ao ciclo de investimento.
- Necessidade de definir mais claramente os resultados esperados das mudanças ou reformas na gestão dos investimentos públicos.
- Fortalecer os arranjos institucionais e os resultados dos investimentos a nível subnacional.

Boas práticas fora da região

- **Planejamento e priorização de investimentos (UK, Austrália e Holanda).**

Visão de longo prazo do desenvolvimento de infraestrutura (plano de infraestrutura nacional), entidades independentes responsáveis pela revisão de projeto de e priorização (Infrastructure Australia, National Infrastructure Commission UK,), modelo “business case” (UK).

- **Seleção de projetos (Coreia).**

Análise multicritério combinado com PFS para projetos de certo montante (agência independente-PIMAC), seleção orientada a resultados tomando em conta a avaliação econômica, a contribuição para estratégias de LP e impacto regional.

Reformas recentes e em caminho

- **Peru (2017):** Do SNIP-centralizado (pre-investimento) à Invierte.pe-descentralizado (4 fases); princípios da OECD e enfoque integral; programação multianual baseada em encerramento de brechas; criação do sistema de seguimento de investimentos (aplicação informática); avaliação ex-post.
- **Argentina (2018):** Modernização do marco institucional da Gestão de investimento público (planejamento e priorização, avaliação ex-ante e execução de projetos); otimização do comportamento e seguimento das empresas públicas em torno da eficácia de seus investimentos.
- **Bolivia (2018):** Fortalecimento do pre-Investimento (de um processo descentralizado a um parcialmente centralizado) assegurando sua articulação com o resto das etapas do ciclo de gestão; fortalecimento da unidade de investimento público, melhora da qualidade da informação no sistema de registro e seguimento.



Resultados dos SNIPs:

- Os países da ALC apostaram, em sua maioria, na criação de SNIP (ao menos 16 que participaram de uma pesquisa)
- Atualmente existe uma rede de SNIPs na América Latina: intercâmbio de conhecimentos e boas práticas
- Consenso que maiores níveis de investimentos devem estar acompanhados de uma melhora na qualidade e eficiência do gastos dos investimentos públicos (eficiência na Gestão do investimento público).
- Consenso que a eficiência na Gestão requer a criação de Sistemas de Investimentos Públicos.
- Os SNIPs da região têm alcançado diferentes graus de eficiência e áreas específicas que necessitam fortalecer

Obrigada

