



# III Congresso Informação de Custos e Qualidade do Gasto no Setor Público: Brasília/ESAF, 9-11/10/2013

## Gestão Orçamentária e Qualidade do Gasto Público

VALDEMIR PIRES  
([www.pires.pro.br](http://www.pires.pro.br))

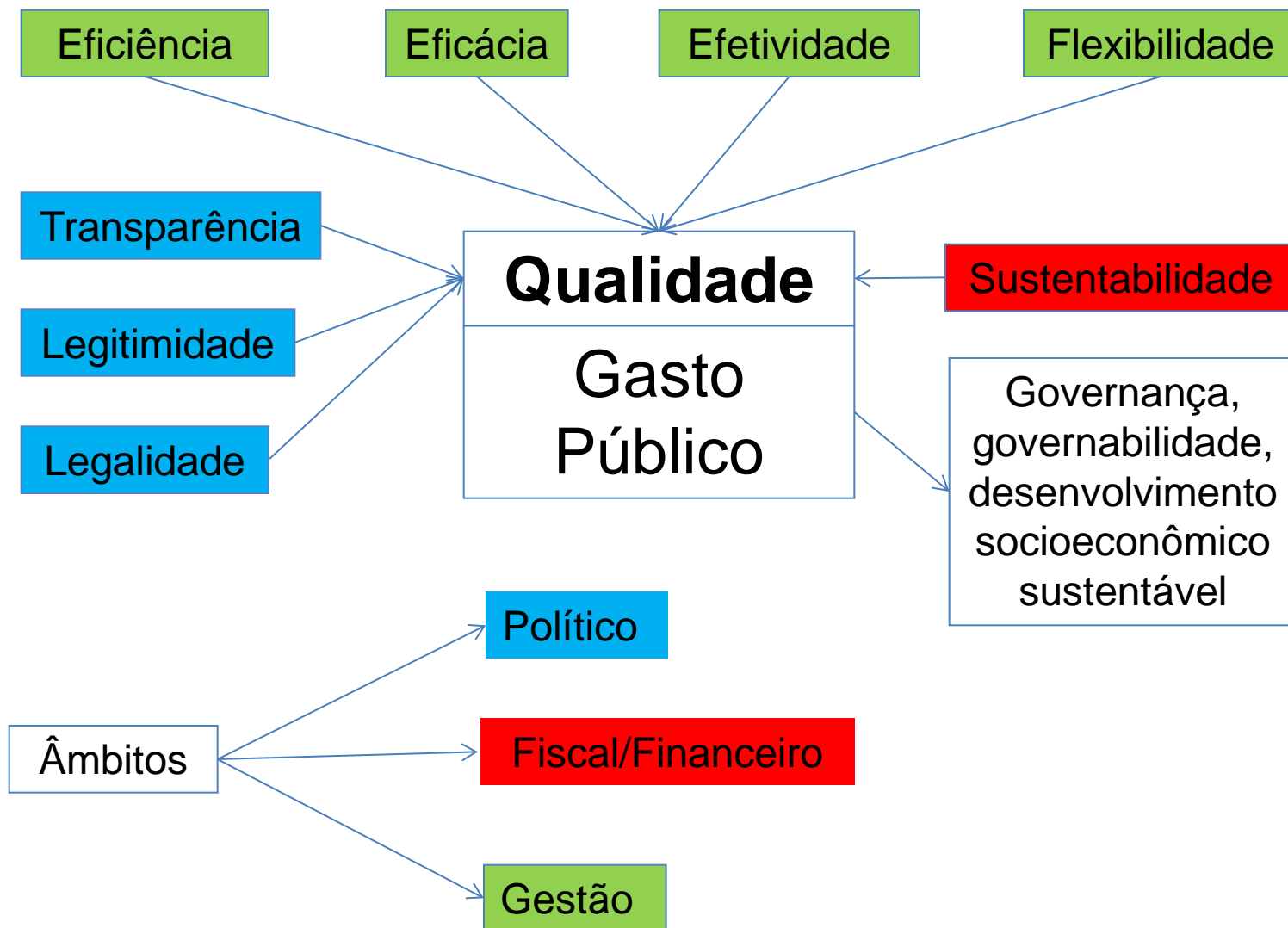
Economista, professor de Finanças Públicas e Orçamento do Curso de Administração Pública da UNESP/FCL-Araraquara/SP

09/10/2013

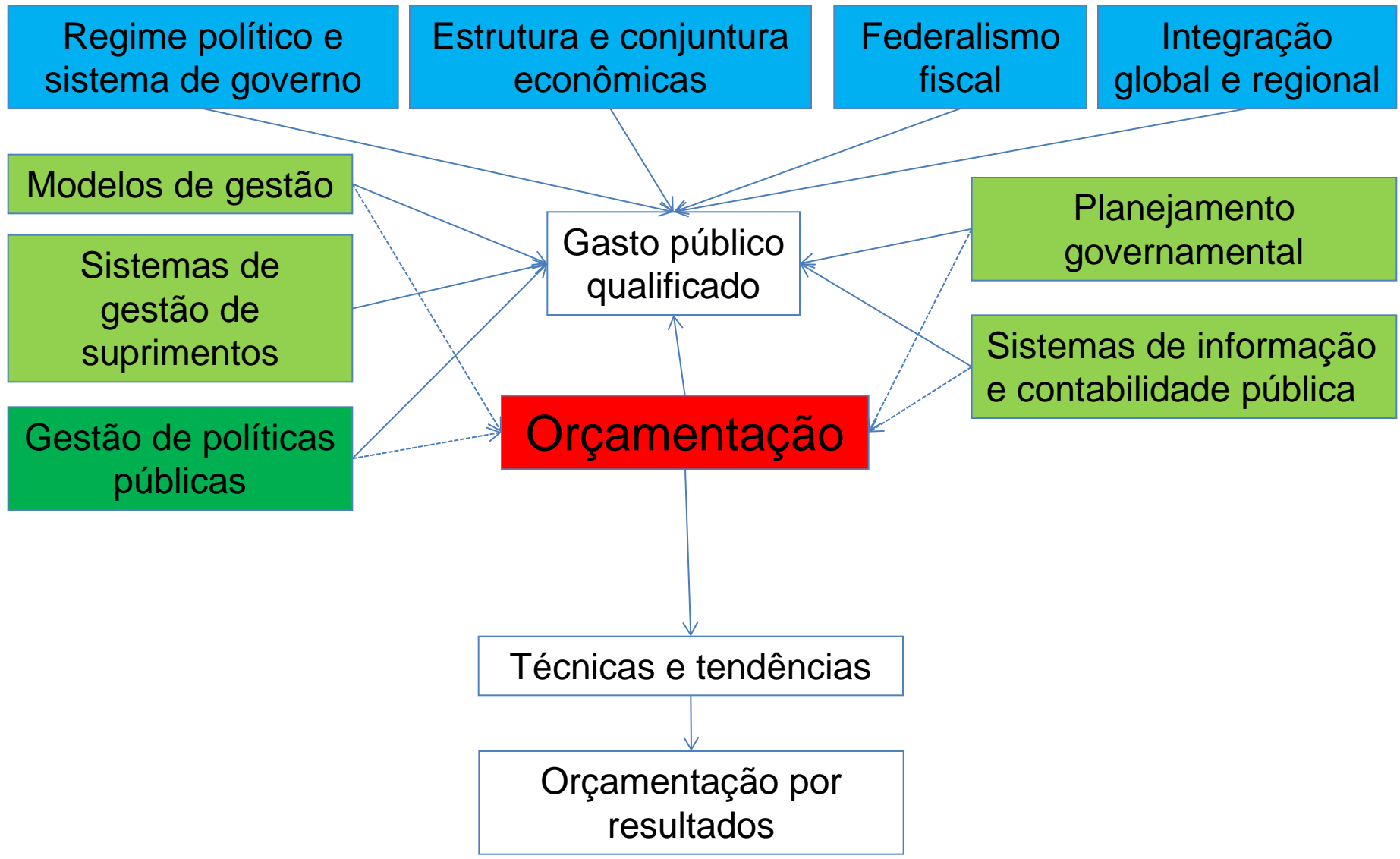
# Visão geral

1. Dimensões da qualidade do gasto público
2. Aspectos da realidade e da gestão que influenciam a qualidade do gasto público e da gestão orçamentária
3. Tendências contemporâneas da gestão orçamentária e fiscal
4. Desafios à gestão orçamentária e fiscal qualificadora do gasto público
5. Evolução histórica e perspectivas da gestão orçamentária no Brasil

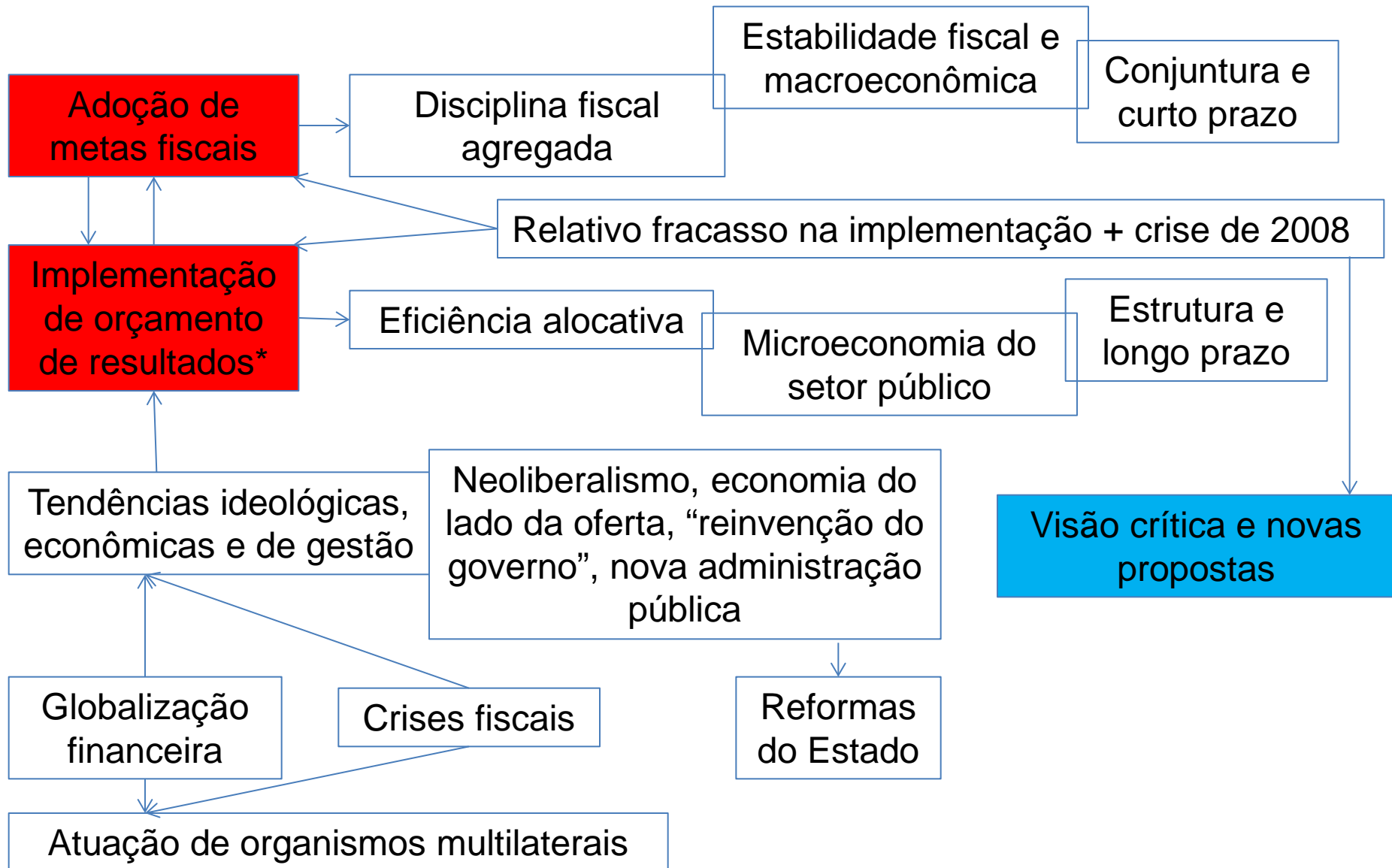
# 1. Dimensões da qualidade do gasto público



## 2. Aspectos da realidade e da gestão que influenciam a qualidade do gasto público e da gestão orçamentária



# 3. Tendências contemporâneas da gestão orçamentária e fiscal



# 4. Desafios à gestão orçamentária e fiscal qualificadora do gasto público

- Construção e uso de indicadores de desempenho
- Integração das informações sobre resultados à decisão e à gestão orçamentária
- Contabilidade e sistemas de informação de custos
- Desenho de sistemas de incentivos (agente principal) focado na busca de resultados
- Regras e metas fiscais
- Integração do gasto tributário ao orçamento e aos balanços
- Regime de competência nos registros contábeis
- Gestão patrimonial considerando-se depreciação e investimentos públicos
- Compatibilização dos perfis das informações para uso Executivo e do Legislativo
- Plurianualidade (integração cronológica entre orçamento e projetos de longo prazo e sustentabilidade fiscal da dívida)
- Incrementalismo versus novas prioridades
- Controle político/legal versus discricionariedade
- Sistemas integrados de gestão
- Integração Planejamento-PPA-LDO-LOA
- Compatibilização de prazos no processo orçamentário
- Tratamento para restos a pagar compatível com gestão orçamentária
- Redução da rigidez orçamentária
- Melhores parâmetros técnicos para abertura de créditos adicionais
- Adequação entre a natureza autorizativa e impositiva do orçamento

# 4. Desafios à gestão orçamentária e fiscal qualificadora do gasto público

Prevenção contra a corrupção

Agências reguladoras e contratos de gestão

Transparência e controle societal

Papel dos órgãos de apoio ao Legislativo para o controle (Tribunais de Contas)

Integração entre as abordagens da gestão orçamentária e de gestão de políticas públicas

Harmonização fiscal e orçamentária

Tendências à ritualização das reformas orçamentárias ou sua captura por interesses contrários aos seus objetivos (desafio meso)

Descompasso entre os níveis da federação no tocante à gestão orçamentária

# 5. Evolução histórica recente e perspectivas da gestão orçamentária no Brasil

Lei 4.320/1964	Arcabouço legal/técnico para gestão orçamentária/Orçamento programa
Class. func./progr.1974	
SIAFI (1986-87)	Informatização e integração orçamentária-financeira, contabilidade em tempo real, caixa único
Constituição Federal de 1988	Sistema orçamentário (PPA, LDO, LOA), 3 Orçamentos (Fiscal, Seguridade, I. Estatais), fim da conta-movimento
Lei de Responsabilidade Fiscal (LC 101/2000)	Gestão financeira, fim dos fatos consumados, transparência (tb. LC 131/09), controle de riscos fiscais
PPA 2000-2003 e ss.	Reforço da plurianualidade e orçamentação por resultados
	Nova Contabilidade Pública)
Nova lei das finanças públicas (Art.165 §9 CF)	“Janela de oportunidade” (Democracia consolidada, bom momento econômico, contas públicas sob controle, responsabilidade fiscal estabelecida, avanços na gestão fiscal, transparência, nova contabilidade)
Nova lei de licitações	