

Planos Orçamentários na LOA-2013

Haroldo Cesar Sant'Ana Areal
SOF/MP

Brasília, 17/out/2012

Objetivo desta palestra

Apresentar o conceito e o mecanismo de funcionamento dos **Planos Orçamentários – POs** (com vigência a partir de 2013), visando identificar seu potencial de contribuição para o Sistema de Custos do Governo Federal.

Roteiro

I. Revisão da Programação para 2013

1. Contexto
2. Escopo
3. Integração Plano-Orçamento
4. Revisão das ações

II. Planos Orçamentários

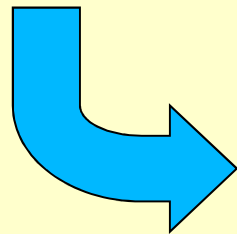
5. Conceito
6. Atributos
7. Funcionamento
8. Aplicabilidade
9. Exemplos
10. Impactos
11. A Revisão das ações, em números
12. POs, em números
13. Transparência/acesso à informação

I. Revisão da Programação para 2013

1. Contexto

Por quê revisar a programação?

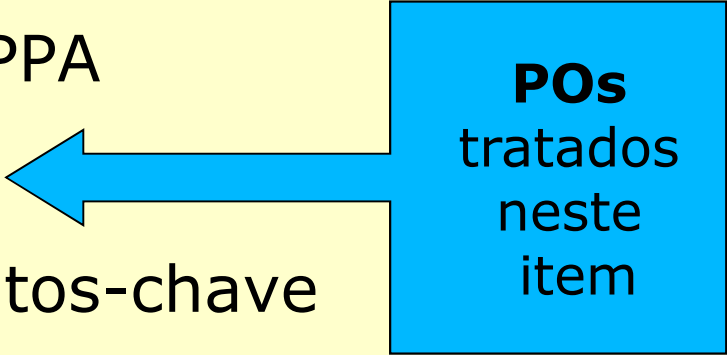
- a) Granularidade das ações
- b) Base conceitual em segundo plano
- c) Erros de classificação
- d) Ênfase nos "meios"
- e) Dificuldades na execução



Projeto Revisão 2013: Rever a programação qualitativa vigente, com base num modelo conceitual de elaboração orçamentária aprimorado, que busca uma reorientação para resultados, respeitando a integração com o modelo do PPA 2012-2015.

2. Escopo

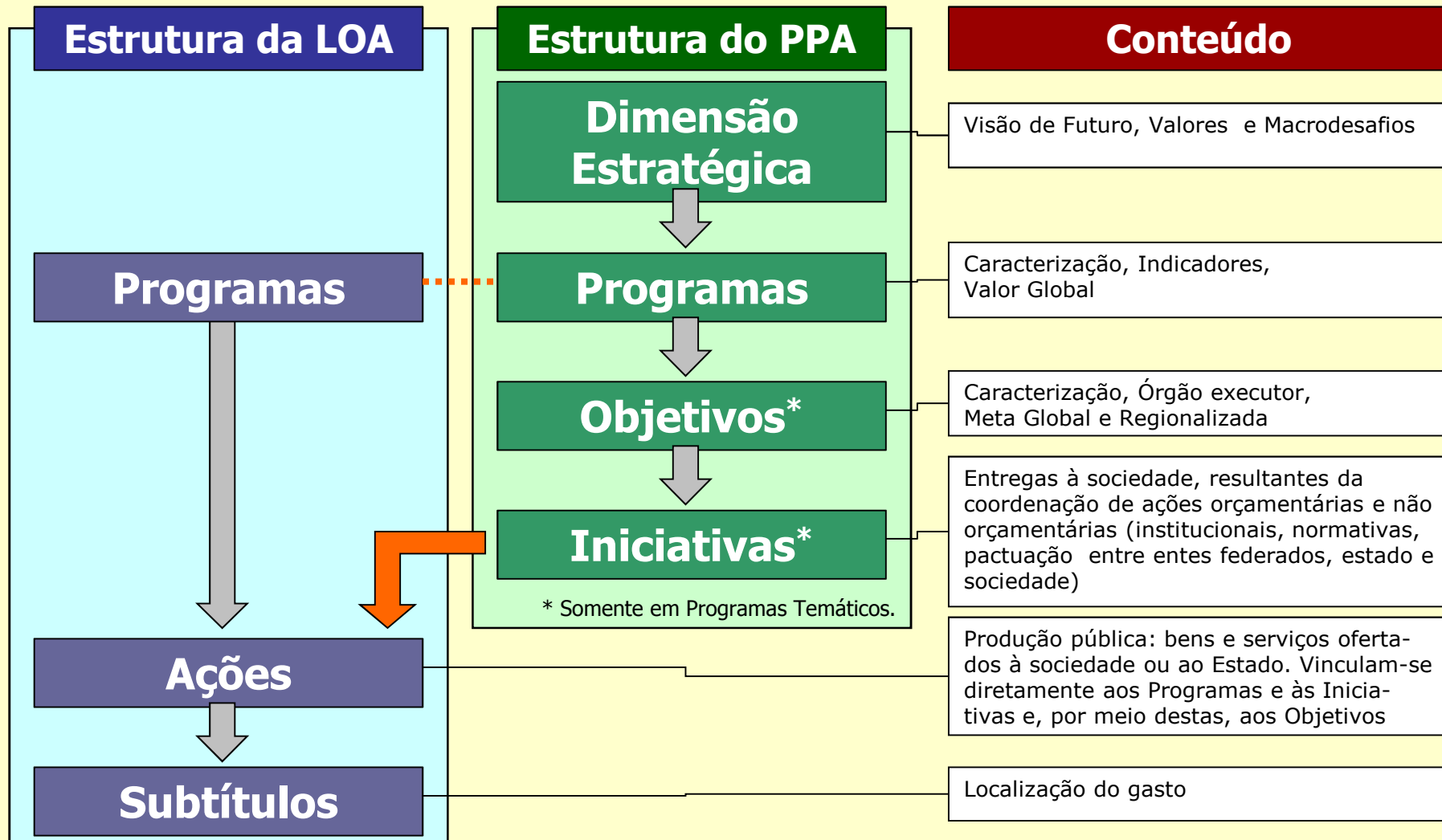
- a) Integração com o PPA
- b) Escopo das Ações
- c) Alteração de atributos-chave
- d) Aquisição de insumos
- e) "Projetividades"
- f) Operações Especiais
- g) Regionalização



POs
tratados
neste
item

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

3. Integração Plano-Orçamento



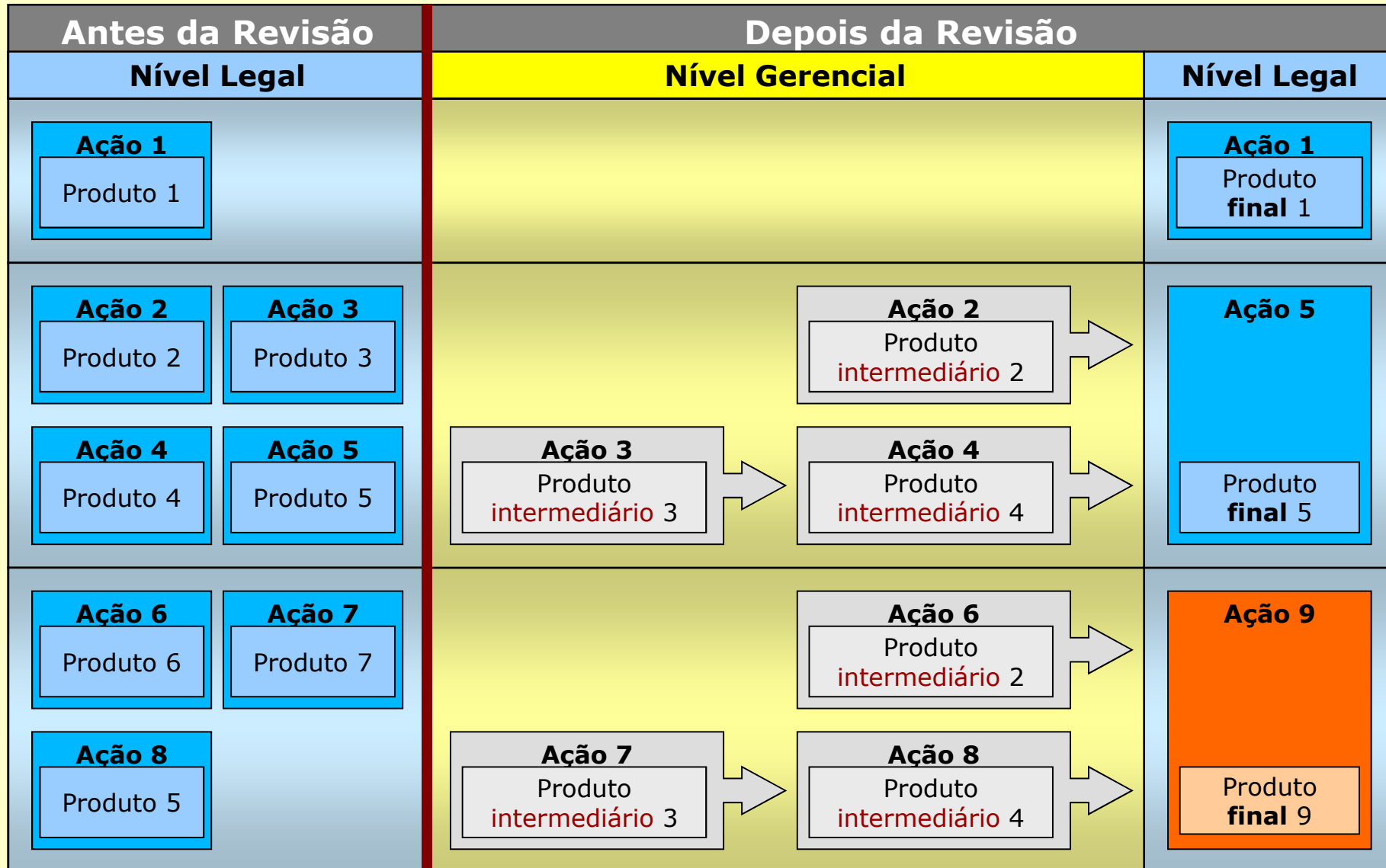
4. Revisão das Ações (1)

Ênfase na geração de produtos percebidos pela sociedade ou pelo Estado:

- a) Entre Atividades e Projetos, permaneceriam apenas as que entregam produtos ou serviços “finais” à Sociedade ou ao Estado.
- b) Ações que geram produtos intermediários constariam como **partes** das ações “finalísticas”.
- c) No caso de Projetos, estas **partes** assumiriam o papel das Etapas.
- d) Cada **parte** pode ter produto diferente do produto da ação.
- e) Demais Atividades e Projetos: agrupados numa única ação de “meios/insumos compartilhados” (ex.: 2000 – Administração da Unidade) ou individualizados, conforme previsão na LDO.
- f) Ação de meios/insumos compartilhados seria vinculada ao programa de Gestão do Órgão e à unidade orçamentária.
- g) Ações de aquisição de insumos considerados estratégicos continuariam existindo, mas identificadas.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

4. Revisão das Ações (2)



II. Planos Orçamentários

5. Conceito de PO

***Plano Orçamentário - PO** é uma identificação orçamentária, de caráter gerencial (não constante da LOA), vinculada à ação orçamentária, que tem por finalidade permitir que, tanto a elaboração do orçamento quanto o acompanhamento físico e financeiro da execução, ocorram num nível mais detalhado do que o do subtítulo/localizador de gasto da ação.*

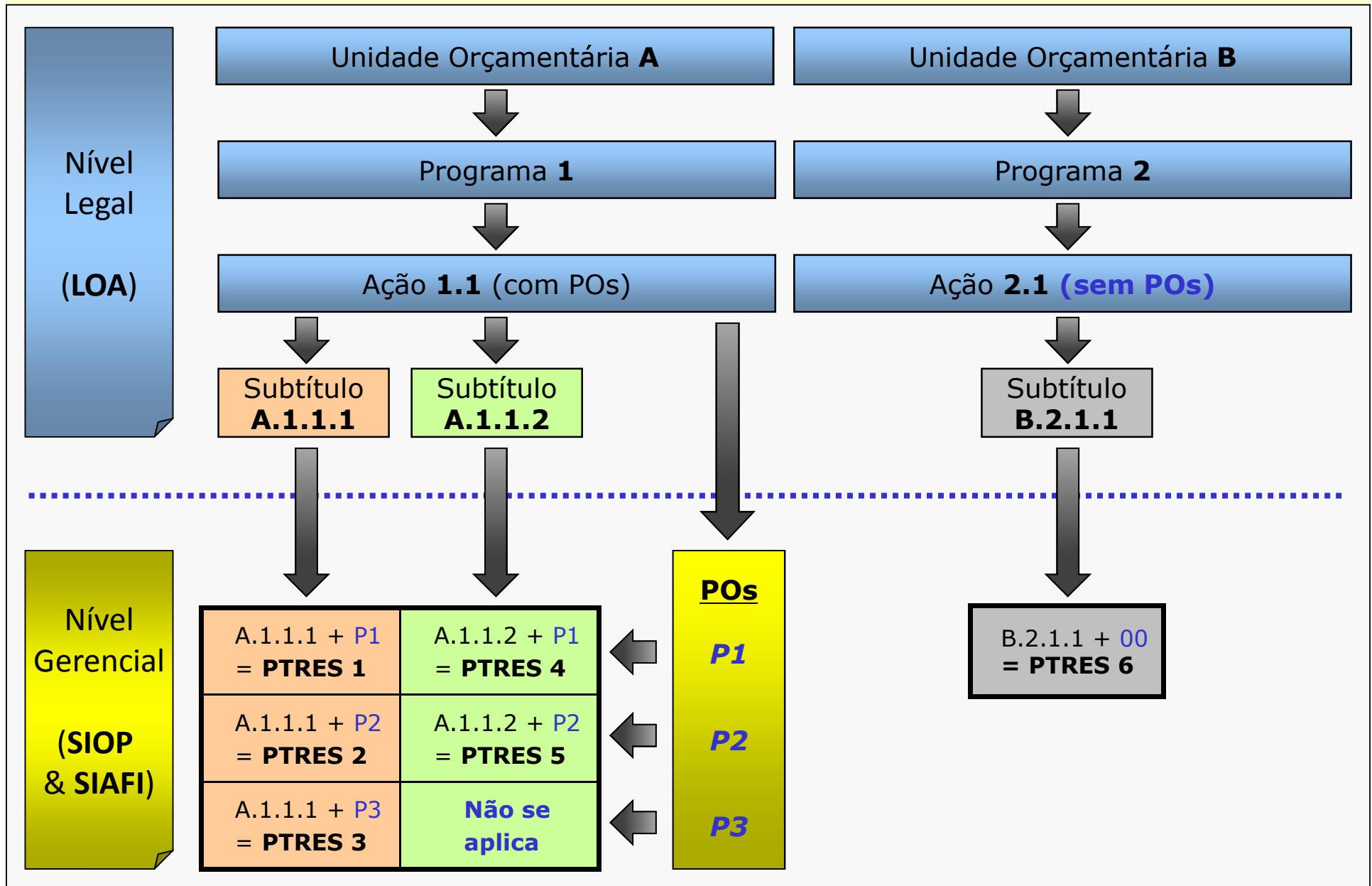
(Fonte: MTO-2013)

6. Atributos do PO

1. Código	Identificação alfanumérica de quatro posições, criada automaticamente pelo sistema SIOP e modificável pelo usuário
2. Título	Texto que identifica o PO, de forma bastante resumida
3. Caracterização	Descrição detalhada do que será feito no âmbito do PO
4. Produto intermediário	Bem ou serviço gerado pelo PO
5. Unidade de medida	Padrão utilizado para mensurar o produto do PO
6. Unidade responsável	Unidade administrativa responsável pela execução do PO
7. Ações de origem	Ações orçamentárias do exercício atual que estão sendo aglutinadas na ação do novo exercício, sob a forma do PO. Nota: é possível que um PO seja formado pela aglutinação de várias ações simultaneamente.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

7. Funcionamento dos POs



8. Aplicabilidade

1. Usar POs para retratar:

- a) Produção pública intermediária
- b) Etapas de projetos
- c) Segmentação da produção pública (intervenções específicas)
- d) Aglutinação/fusão de ações (específico para 2013)

2. Não usar para:

- a) Departamentalização
- b) Encapsulamento de ações ("caixa preta")
- c) Conversão de programas em ações (e de suas ações em POs)

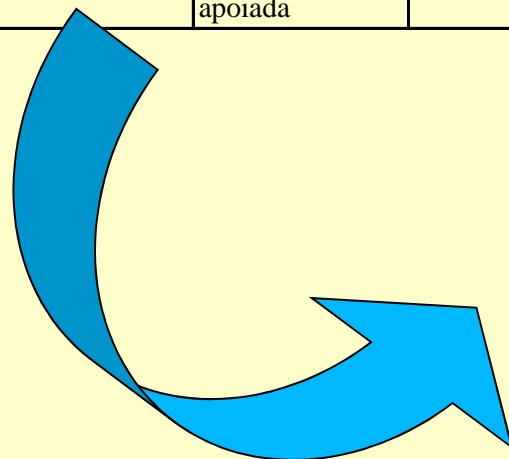
3. Contribuição potencial para a apuração de custos:

- a) Homogeneização das ações finalísticas como elementos de custo
- b) Criação da relação produto intermediário/produto final
- c) Custo unitário do produto mais real no nível dos POs

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

9. Exemplos (1)

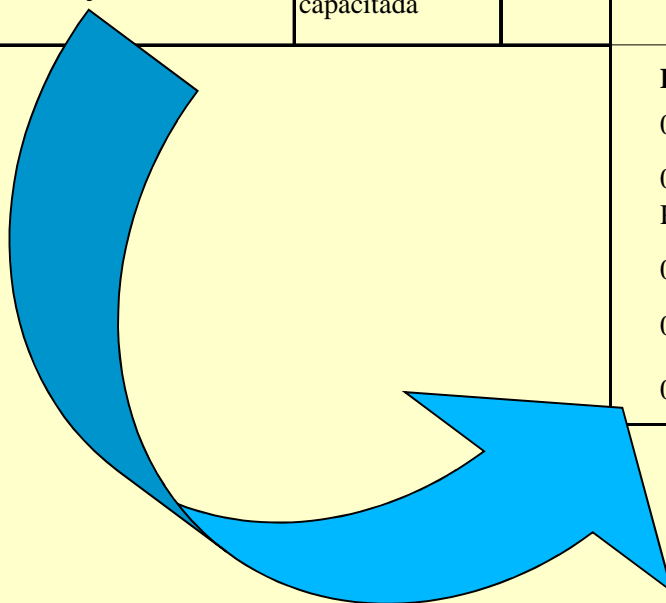
Orçamento 2012			Proposta 2013		
Programa / Ação	Produto / Unidade de Medida		Programa - Ação	Produto / Unidade de Medida	
<i>1016 - Política para as Mulheres: Promoção da Autonomia e Enfrentamento à Violência</i>			<i>1016 - Política para as Mulheres: Promoção da Autonomia e Enfrentamento à Violência</i>		
2C52 - Ampliação e Consolidação da Rede de Serviços de Atendimento às Mulheres em Situação de Violência	Serviço apoiado	unidade	Ampliação do Atendimento às Mulheres em Situação de Violência	Atendimento Realizado	Unidade
6812 - Capacitação de Profissionais para o Enfrentamento à Violência contra as Mulheres	Pessoa capacitada	unidade			
8833 - Apoio a Iniciativas de Fortalecimento dos Direitos das Mulheres em Situação de Prisão	Iniciativa apoiada	unidade			
8932 - Apoio a Iniciativas de Prevenção à Violência contra as Mulheres	Iniciativa apoiada	unidade			
			Planos Orçamentários 01. Ampliação e Consolidação da Rede de Serviços de Atendimento às Mulheres em Situação de Violência 02. Capacitação de Profissionais para o Enfrentamento à Violência contra as Mulheres 03. Promoção dos direitos humanos às mulheres em situação de vulnerabilidade 04. Apoio a Iniciativas de Prevenção à Violência contra as Mulheres		



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

9. Exemplos (2)

Orçamento 2012			Proposta 2013		
Programa / Ação	Produto / Unidade de Medida		Programa - Ação	Produto / Unidade de Medida	
<i>2064 - Promoção e Defesa dos Direitos Humanos</i>			<i>2064 - Promoção e Defesa dos Direitos Humanos</i>		
4278 - Sistema Nacional de Proteção a Pessoas Ameaçadas	Sistema mantido	unidade	Proteção a Pessoas Ameaçadas	Pessoa protegida	Unidade
8366 - Capacitação e Formação de Agentes Operadores dos Serviços de Proteção a Pessoas Ameaçadas	Pessoa capacitada	unidade			
			Planos Orçamentários 01. Sistema Nacional de Proteção a Pessoas Ameaçadas 02. Capacitação e Formação de Agentes Operadores dos Serviços de Proteção a Pessoas Ameaçadas 03. Proteção a Testemunhas Ameaçadas 04. Proteção a Defensores de Direitos Humanos 05. Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte		



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

9. Exemplos (3)

Proposta 2013

Programa - Ação	Produto / Unidade de Medida	
2037 -Fortalecimento do Sistema Único de Assistência Social		
2A60 - Serviços de Proteção Social Básica	Ente Federado Apoiado	Unidade

Planos Orçamentários

1. Plano Brasil sem Miséria
2. Viver sem Limites

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

9. Exemplos (4)

Proposta 2013		
Programa - Ação	Produto / Unidade de Medida	
2031 - Educação Profissional e Tecnológica		
6380 - Fomento ao Desenvolvimento da Educação Profissional e Tecnológica	Instituição apoiada	Unidade

Planos Orçamentários

01. Viver sem Limites – Mulheres Mil

02. PRONATEC - Apoio à Formação Profissional e Tecnológica

03. PRONATEC - Apoio à Formação Profissional e Tecnológica - Educação Profissional e Tecnológica a Distância - E-TEC Brasil

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

9. Exemplos (5)

Proposta 2013

Programa - Ação	Produto / Unidade de Medida	
2069 - Segurança Alimentar e Nutricional		
2B81 - Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar PAA	Produto adquirido	ton

Planos Orçamentários

01. Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar - PAA

02. Operacionalização da Aquisição, da Armazenagem e da Revenda de Produtos da Agricultura Familiar - PAA

10. Impactos

1. SIAFI

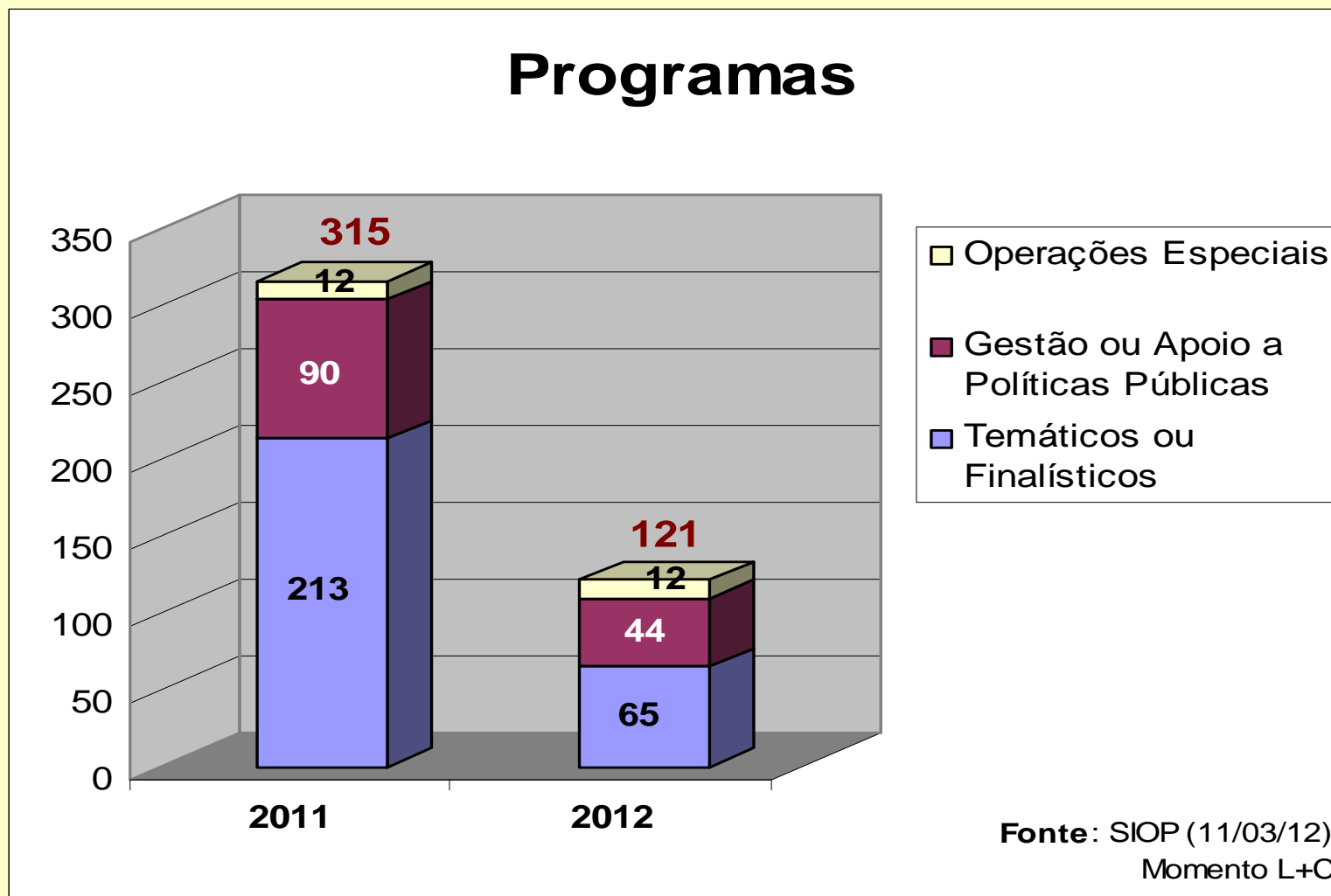
- a) Muda a regra de formação do PTRes, **sem alterar** seu tamanho
- b) Nova funcionalidade: cadastro de POs
- c) Descontinuação dos PTRes' da LOA-2012

2. Alterações Orçamentárias/Execução

- a) Possibilidade de modificação do conjunto de POs de cada ação ao longo do exercício de execução.
- b) Alterações sem necessidade de ato legal: tipo "ajuste de arquivo" (ex.: IDOC)

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

11. A revisão, em números (1)



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

11. A revisão, em números (2)

Ações Orçamentárias (Somente números distintos; desconsidera repetições)		
Exercício	Fase Qualitativa	Com Dotação
2012	4.457	2.986
2013	2.606	2.094
Var. %	-42%	-30%
Fonte: SIOP (30/08/2012)		

12. POs, em números

Exercício	POs na Fase Qualitativa	POs com Dotação	%
2013	4.481	3.916	87%

Fonte: SIOP (30/08/12)

13. Transparência/ acesso à informação

1. **Informações Complementares** do PLOA
2. Publicação do **Cadastro de Ações**
 - a) Portal SOF (situação LOA)
 - b) SIOP-Acesso Público (situação "**ontem-line**")
3. **SIGA-Brasil** (*Datawarehouse* Senado Federal)
4. Nova Oficina na **Semana AOFCP** - Administração Orçamentária, Financeira e de Compras Públicas
5. Integração SIOP-**InfraSIGs**

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

13.2.a. Portal SOF

ORÇAMENTO 2012

Cooperação e Apoio Técnico com Estados

SIOP

V Prêmio SOF de Manufaturas

O Portal

O que é SOF NOTÍCIAS

Momento do Orçamento

Fale Conosco

Clipping

SIOP cadastramento usuário

O Por

O que é SOF NOTÍCIAS

Concluído

Conheça a SOF

Carreira de Orçamento

Galeria de imagens

Orçamentos Anteriores

Sistema Orçamentário

Managem Presidencial

Cadastro de Ações

Biblioteca VIRTUAL

Concluído

Rede Nacional de Planejamento e Orçamento se reúne em outubro

O 1º Encontro da Rede Nacional de Planejamento e Orçamento (ReNOP) acontecerá nos dias 29 e 30 de outubro, na Escola de Administração Fazendária (ESAF), em Brasília - DF.

[Leia Mais...](#)

NOTA – 4ª avaliação bimestral das receitas e despesas primárias

Brasília, 20/09/2012 - O Poder Executivo, após o encerramento do 4º bimestre de 2012, procedeu à nova reavaliação da projeção das receitas e despesas até o final do ano, considerando a realização até o mês de agosto e parâmetros macroeconômicos atualizados. Como resultado dessa avaliação, foram mantidos os limites de empenho e movimentação financeira divulgados na avaliação julho.

[Leia mais...](#)

Orçamento 2012 disponível em formato aberto

Brasília, 10/09/2012 - Para atender ao que determina a Lei de Acesso à Informação (Lei nº 12.527/2011), o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão por meio da Secretaria de Orçamento Federal (SOF/MP), em um projeto pioneiro, disponibilizou no Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento (SIOP), o Orçamento Federal de 2012 em formato aberto, no padrão RDF (Resource Description Framework).

[Leia mais...](#)

OUTRAS NOTÍCIAS

11/09 - [Escola Virtual passa por reformulação](#)

06/09 - [Orçamento Federal é tema de artigo a ser apresentado em Seminário de Pesquisas em Ontologias do Brasil](#)

31/08 - [Governo investirá mais em Saúde, Educação e combate à miséria](#)

22/08 - [Diálogo com movimentos sociais sobre orçamento terá continuidade](#)

[Mais Notícias...](#)

ESCOLA VIRTUAL SOF

Conheça a cartilha do Orçamento Público

CRÉDITOS ADICIONAIS 2012

Acesso Restrito

CPF

Senha

[Esqueceu sua senha?](#)

Outubro 2012

Do	Se	Te	Qu	Qu	Se	Sa	
		1	2	3	4	5	6
	7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20	
21	22	23	24	25	26	27	
28	29	30	31				

Detalhes

13.2.b. SIOP Acesso Público

SIOP - Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento do Governo Federal - Mozilla Firefox

Arquivo Editar Exibir Histórico Favoritos Ferramentas Ajuda

planejamento.gov.br https://www.siop.planejamento.gov.br/siop/

SIOP - Sistema Integrado de Planeja...

Acesso à Informação BRÁSL

O SIOP está de cara nova! Assista ao vídeo tutorial.

SOLICITAÇÃO DE ACESSO ACESSO IDENTIFICADO SIOP

SIOP
Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento

Consulta a Legislação Orçamentária

Encontre informações e normas referentes ao Orçamento e Planejamento do Brasil que são publicadas no Diário Oficial e por outras fontes importantes.

SIOP LEGIS

Buscar

Consulta ao Orçamento

Acesse as informações de Execução do Orçamento e Planejamento do Brasil e visualize o Painel Gerencial, os Relatórios Gerenciais e o Extrator de Dados.

SIOP RELATÓRIOS

Acesso Identificado

Acesse as informações do Orçamento do Brasil com a Ferramenta de *Business Intelligence* - BI.

SIOP GERENCIAL-BI

Acesso Identificado

Consulte as informações do Orçamento e Planejamento do Brasil que envolvem ações no seu estado e município.

SIOP ACESSO PÚBLICO

Buscar

RDF
ORÇAMENTO FEDERAL EM FORMATO ABERTO

ESCOLA VIRTUAL
SOF

Concluído

Planos Orçamentários na LOA-2013

Obrigado!

Haroldo Cesar Sant'Ana Areal
haroldo.areal@planejamento.gov.br

SOF/MP