

A NOVA CONTABILIDADE APLICADA AO SETOR PÚBLICO E O PROCESSO DE CONVERGÊNCIA INTERNACIONAL: AS BASES E BENEFÍCIOS DA APURAÇÃO DE CUSTOS



Conselho Federal de Contabilidade



Grupo de Estudo da Área Pública do CFC

Coordenadora: Verônica Souto Maior

Coordenador Adjunto: Joaquim Liberalquino



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

O PROCESSO DE MODERNIZAÇÃO DA CONTABILIDADE PÚBLICA NO BRASIL

***“A NOVA CONTABILIDADE PÚBLICA
BRASILEIRA”***

**QUAL É O PAPEL DO CONSELHO FEDERAL DE
CONTABILIDADE (CFC)?**



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

O Papel e a Missão do CFC, no Setor Público, perpassam:

- 1) Pelo Processo de adoção, no Brasil, do *paradigma científico* para a Contabilidade Aplicada ao Setor Público;**
- 2) Pelo desenvolvimento e disseminação do arcabouço conceitual necessário à modernização da Contabilidade Pública no Brasil**
- 3) Pela implementação das ações necessárias à convergência das normas locais ao padrão internacional**



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Marcos do Processo:

2007: Criação, no CFC, do Grupo Assessor visando a elaboração de NBC's específicas para o Setor Público

2007-2008: Realização de Seminários Regionais para discussão e disseminação, em todo o Brasil, das 10 primeiras Normas de Contabilidade específicas para o Setor Público

**2008: a) Edição das 10 (dez) primeiras (NBCASP) NBC TSP;
b) Criação do GT do Setor Público no Comitê Gestor da Convergência no Brasil**

2009-2010: Assinatura de Convênios e Termos de Cooperação Técnica com a Secretária Executiva do MF e com a Atricon



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Marcos do Processo:

2011: Edição da Norma de Custos para o Setor Público

2011–2012:

- a) Consolidação das NBC TSP;**
- b) Disseminação das IPSAS traduzidas;**
- c) Discussão sobre a definição do Modelo e da Abrangência da convergência às IPSAS.**



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

ELABORAÇÃO E EDIÇÃO DAS NORMAS DE CONTABILIDADE APLICADAS AO SETOR PÚBLICO :

OBJETIVOS:

Construir para a Área Pública um Conjunto de Normas em bases científicas para que a Ciência Contábil colabore para o aprimoramento da legislação vigente, oferecendo ao setor público e aos Profissionais de Contabilidade e aos diversos de Usuários, condições para evidenciar de forma fidedigna a utilização do patrimônio e os benefícios gerados ou não à sociedade, de forma participativa a partir da *realização de audiências públicas*, fóruns de discussão e debates com todos os interessados.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

ELABORAÇÃO E EDIÇÃO DAS NORMAS DE CONTABILIDADE APLICADAS AO SETOR PÚBLICO :

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS:

Até então não havia no Brasil NBC's específicas para o Setor Público;

O modelo contábil vigente para o Setor Público no Brasil se baseava exclusivamente na Lei Federal nº 4.320/64 e na Lei Complementar nº 101/00 – LRF;

O Setor Público Brasileiro não adotava a Contabilidade Patrimonial.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

ELABORAÇÃO E EDIÇÃO DAS NORMAS DE CONTABILIDADE APLICADAS AO SETOR PÚBLICO :

PREMISSAS:

- Tratamento científico aos fenômenos e transações da Área Pública;
- Aplicação integral dos *Princípios de Contabilidade* ao Setor Público;
- Contribuição da Ciência Social Aplicada para o aprimoramento da Legislação do Setor Público;



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

ELABORAÇÃO E EDIÇÃO DAS NORMAS DE CONTABILIDADE APLICADAS AO SETOR PÚBLICO :

PREMISSAS:

- **Integração entre fenômenos e sistemas orçamentários, financeiros, patrimoniais, econômicos e fiscais;**
- **Harmonização e uniformização consensual dos princípios contábeis e das boas práticas governamentais pelos entes federados (União, Estados, Distrito Federal e Municípios), para que as demonstrações representem adequadamente a receita, a despesa, o crédito e o patrimônio público.**



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

ELABORAÇÃO E EDIÇÃO DAS NORMAS DE CONTABILIDADE APLICADAS AO SETOR PÚBLICO :

ESTRATÉGIA ADOTADA:

PROCESSO DE NORMATIZAÇÃO

1º Momento: *“alinhado”* às normas internacionais

2º Momento: *“convergência”*

3º Momento: Pactuação e ação compartilhada com as demais entidades reguladoras e fiscalizadoras do Setor Público, tais como: STN e Tribunais de Contas.

O CFC definiu como prática e estratégia a *“parceria”* como a única alternativa viável para construção conjunta e democrática do processo de normatização da Contabilidade Pública no Brasil



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

ELABORAÇÃO E EDIÇÃO DAS NORMAS DE CONTABILIDADE APLICADAS AO SETOR PÚBLICO :

ESTRATÉGIA ADOTADA:

PROCESSO DE NORMATIZAÇÃO

Acordo de Cooperação Técnica com o Ministério da Fazenda (), por meio da Secretaria Executiva do MF, com vistas ao envolvimento da STN no Projeto*

Convênio com a ATRICON – Associação dos Tribunais de Contas do Brasil e com o IRB – Instituto Rui Barbosa, visando o envolvimento dos Tribunais de Contas dos Estados e Municípios.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

ELABORAÇÃO E EDIÇÃO DAS NORMAS DE CONTABILIDADE APLICADAS AO SETOR PÚBLICO :

ESTRATÉGIA ADOTADA:

PROCESSO DE NORMATIZAÇÃO

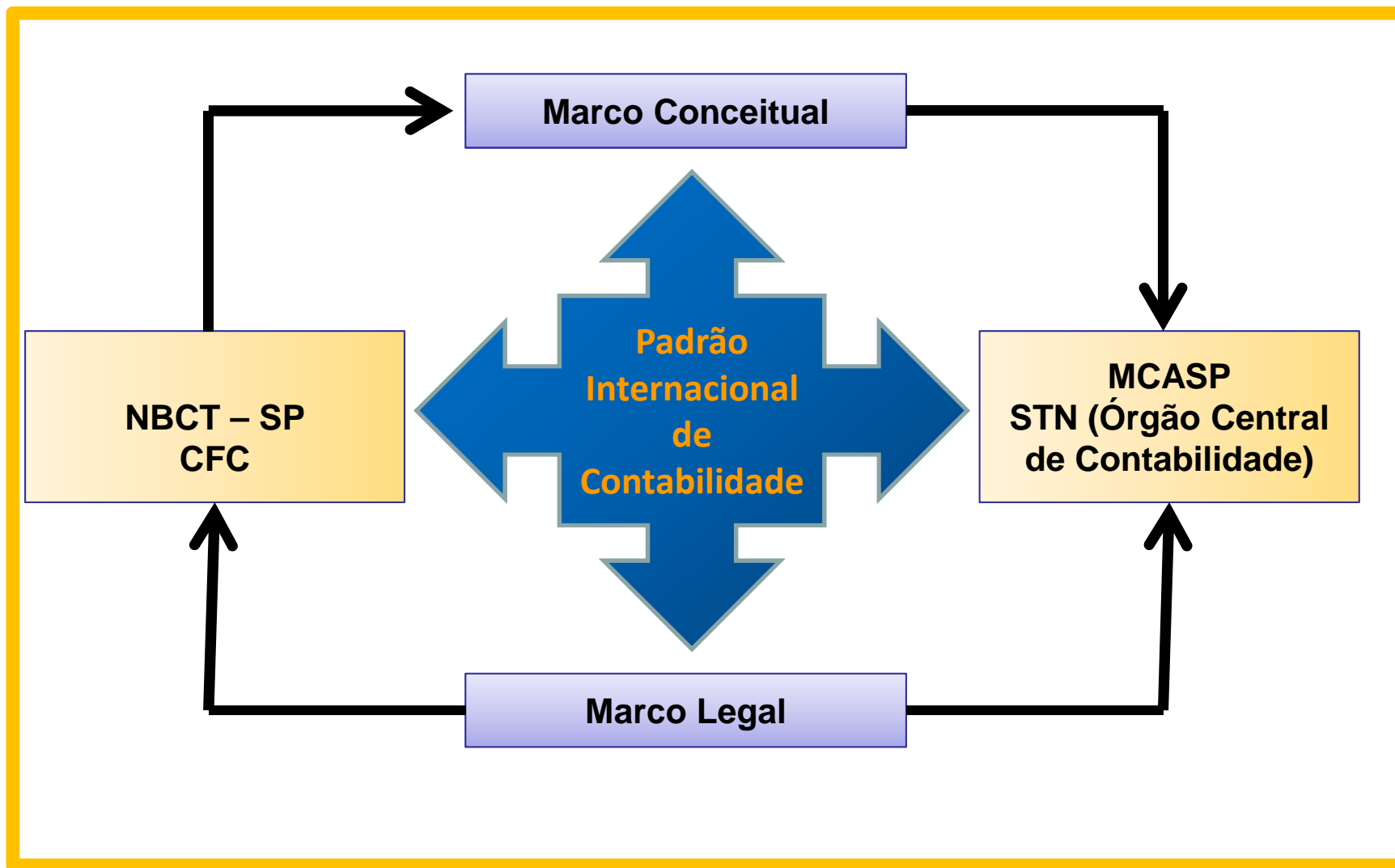
(*) O CFC visando contribuir com a modernização da Contabilidade aplicada ao Setor Público no Brasil, apresentou ao Ministério da Fazenda, um conjunto de Orientações Estratégicas para a Contabilidade Pública no Brasil, consubstanciadas em:

- a) Diretrizes relacionadas à promoção e ao desenvolvimento conceitual
- b) À convergência às normas internacionais e
- c) Ao fortalecimento institucional da Contabilidade.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade





Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Objetivos Estratégicos

Padrão de Contabilidade Internacional.

Comparabilidade.

Mensuração de Ativos e Passivos.

**Apuração de Custos e Mensuração da eficiência,
eficácia, efetividade e economia.**

**Informações úteis, tempestivas e confiáveis para tomada de decisão
e instrumentalização dos controles internos, externo e social**



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Meta Estratégica: Padrão Internacional de Contabilidade

ETAPAS

**Consolidação das
NBC TSP
(Revisão Permanente)**

Prazo: Até 2014

**Disseminação das
IPSAS objetivando a
socialização do
conhecimento.
Contribuição para
Aperfeiçoamento das
IPSAS**

Prazo: Até 2014

**Definição do Modelo e
Amplitude da
Convergência
Brasileira.**

A partir de 2015



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Consolidação das NBC TSP

REVISÃO EM 2012

NBC TSP – 16.2 - PATRIMÔNIO E SISTEMAS CONTÁBEIS

Revisão de definições conceituais, como “circulante”

Alinhamento de redação. Classificação do Patrimônio alinhado à Resolução CFC nº 1.268/09

Mudanças nos subsistemas contábeis, com a exclusão do financeiro e alinhamento do patrimonial à Resolução CFC nº 1.268/09



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Consolidação das NBC TSP

REVISÃO EM 2012

NBC TSP – 16.5 – REGISTRO CONTÁBIL

Mudanças redacionais para adequar a definição do sistema de informação em relação ao Plano de Contas.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Consolidação das NBC TSP

REVISÃO EM 2012

NBC TSP – 16.6 – DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

Revisão das definições de circulante

Transferência da Demonstração do Resultado Econômico para a Norma de Custos

Inclusão da Demonstração das Mutações do Patrimônio Líquido e das Notas Explicativas

Alteração dos Conceitos e Classificação do Patrimônio Público alinhando-os à Resolução CFC nº 1.268/09



**Conselho Federal de
Contabilidade**

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Consolidação das NBC TSP

REVISÃO EM 2012

NBC TSP – 16.10 - AVALIAÇÃO E MENSURAÇÃO DE ATIVOS E PASSIVOS EM ENTIDADES DO SETOR PÚBLICO

Mudança do título da norma para trocar avaliação por reconhecimento

Alinhamento de conceitos com as Normas Brasileiras de Contabilidade Técnica Geral, a exemplo de valor recuperável, valor justo, etc.

Melhoria redacional de alguns conceitos

Redefinição da mensuração após o reconhecimento de imobilizado e intangível

Inclusão de procedimentos de adoção inicial para reconhecimento de ativos.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Consolidação das NBC TSP

REVISÃO EM 2012

NBC TSP – 16.11 - SISTEMA DE INFORMAÇÃO DE CUSTOS DO SETOR PÚBLICO

Inclusão da Demonstração do Resultado Econômico e ampliação das formas de apuração do Resultado Econômico, incluindo outras alternativas de apuração do custo, além do custo de oportunidade.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Consolidação das NBC TSP

ELABORAÇÃO DE NOVA NBC TSP EM 2012

NBC TSP – 16.12 – ADOÇÃO INICIAL DAS NBC TSP NO SETOR PÚBLICO

As NBC TSP possibilitam a efetiva adoção e convergência de aspectos fundamentais das normas internacionais de contabilidade no Brasil, produzindo modificações técnicas importantes que devem ser implantadas com os cuidados necessários para uma transição segura dos padrões e procedimentos contábeis e da qualificação profissional.

Com isso, torna-se necessário regulamentar as modificações contábeis introduzidas por essas normas derivadas do processo de convergência, que foi intitulada de Balanço Público à Base Zero.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade

Consolidação das NBC TSP

ELABORAÇÃO DE NOVA NBC TSP EM 2012

NBC TSP – 16.12 – ADOÇÃO INICIAL DAS NBC TSP NO SETOR PÚBLICO

O objetivo da NBC TSP é estabelecer procedimentos para os registros, no primeiro ano de implantação dos novos critérios e procedimentos, fornecendo um guia para facilitar e proteger o profissional contábil.

Relator no GE da Área Pública: Professor Lino Martins

Revisores no GE da Área Pública: Professora Diana Vaz, Francisco Wayne e Heriberto.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade - Oportunidade

Disseminação das IPSAS

Disponibilização* das IPSAS traduzidas para o português - em formato de livro e em meio digital - visando a socialização do conhecimento e dos conceitos e critérios utilizados como padrão internacional.

Construção de um calendário de Seminários para discussão das IPSAS e do processo de convergência, objetivando a formação de uma massa crítica sobre o Modelo Brasileiro de Contabilidade nos Padrões Internacionais (Processo de convergência).

Qualificação Profissional em Padrões Internacionais.

Foram distribuídos gratuitamente, pelo CFC, 10 mil exemplares do Livro das IPSAS traduzidas no 19º Congresso Brasileiro de Contabilidade, em agosto/12, em Belém/PA



**Conselho Federal de
Contabilidade**

Modelo Brasileiro de Contabilidade - Oportunidade

Participação do Brasil no Processo de Elaboração e Revisão das IPSAS editadas pela IFAC

Elaboração e envio de sugestões para sobre a DRAFT 47 – Demonstrações Financeiras;

Elaboração e envio de sugestões sobre a Estrutura Conceitual das IPSAS (Framework);

Discussão e Análise da IPSA 32 – Contratos de Concessão;

Solicitação de um representante da América Latina no IFAC;

Propostas e questionamentos sobre algumas IPSAS, especialmente a de instrumentos financeiros e o reconhecimento do processo de convergência.



**Conselho Federal de
Contabilidade**

Modelo Brasileiro de Contabilidade - Oportunidade

Definição do Modelo e Amplitude do Processo de Convergência

Reflexão sobre a implantação progressiva das IPSAS em função do processo de convergência e do Modelo Brasileiro de Contabilidade;

Discussão sobre a implantação das IPSAS, divididas em três grupos de prioridade.

Discussão sobre outras alternativas de implantação das IPSAS.

Reflexão sobre vantagens e desvantagens da adoção de critérios de avaliação de ativos pela saída;



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade – Desafios e Oportunidade

Cronograma de Consolidação das NBC TSP – Até 2014

Alinhamento a Portaria nº 828 da STN

Planejamento para Implantação e Consolidação das NBC TSP, incluindo questões, como:

- **Estrutura da Contabilidade nos entes federados;**
- **Recursos Humanos e Capacitação;**
- **Recursos Materiais e Tecnológicos;**
- **Definição de Metas e Responsabilidades;**
- **Definição de Coordenação e articulação com outras áreas (patrimônio, pessoal, área tributária, etc.) e com as exigências dos TCEs e TCMs; e**
- **Estratégia técnica e critérios a serem adotados para implantação das NBC TSP.**



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade – Desafios e Oportunidade

Cronograma de Consolidação das NBC TSP – Até 2014

Alinhamento a Portaria nº 828 da STN

Pontos fundamentais da Portaria STN nº 828/11:

- Reconhecimento, mensuração e evidenciação, dos direitos, das obrigações e provisões por competência
- Reconhecimento, mensuração e evidenciação dos bens móveis, imóveis e intangíveis
- Registro dos fenômenos econômicos, resultantes ou independentes de execução orçamentária, tais como depreciação, amortização e exaustão
- Reconhecimento, mensuração e evidenciação dos ativos de infraestrutura
- Implantação do Sistema de Custos



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade – Desafios e Oportunidade

Cronograma de Consolidação das NBC TSP – Até 2014

Alinhamento a Portaria nº 828 da STN

Pontos fundamentais da Portaria STN nº 828/11:

- Aplicação do Plano de Contas, detalhado no nível exigido para consolidação das contas nacionais
- Novos padrões de Demonstrações Contábeis Aplicados ao Setor Público
- Demais conceitos e procedimentos patrimoniais previstos no Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade – Oportunidade

Oportunidade para o Profissional Contábil

- Melhorar o nível de qualificação, remuneração e reconhecimento;
- Liderar o processo de implementação Novos padrões Contábeis articulados com as demais áreas envolvidas no âmbito das entidades públicas;
- Oportunidade de reivindicar uma Estrutura Organizacional, Material, Tecnológica e de Recursos Humanos compatíveis com as novas responsabilidades;
- Praticar uma contabilidade patrimonial e gerencial, capaz de gerar informações úteis, tempestivas e reais para os gestores e para instrumentalização do controle social.



Conselho Federal de
Contabilidade

Modelo Brasileiro de Contabilidade – Impactos na Sociedade

Impactos na Sociedade

- **Conhecimento real do Patrimônio Público e dos custos dos serviços prestados à população;**
- **Geração de Informações úteis, tempestivas e confiáveis para a tomada de decisão, controle de gastos, otimização da arrecadação e instrumentalização do controle social.**
- **Comparabilidade dos padrões de prestação de serviços e custos entre órgãos e unidades do setor público e análise da efetividade dos programas governamentais.**
- **Comparabilidade dos os padrões de prestação de serviços e custos entre órgãos e unidades do setor público e análise da efetividade dos programas governamentais.**
- **Diminuição dos custos dos serviços prestados e, conseqüentemente, da carga tributária das famílias e empresas, otimizando o “Custo Brasil” e a competitividade do país e o nível de investimento.**



Conselho Federal de
Contabilidade

Mensagem Final

Travessia

- **“Já não sonho, hoje faço com meu braço o meu viver”**

Milton Nascimento

Verônica Souto Maior

Vice Presidente Técnica do CFC

Contato: tecnica@cfc.com.br

Fone: (61) – 3314-9603

Joaquim Liberalquino

Contato: jliberalquino@globocom.com

Fone: (81) – 9975-7274